Приложение к решению окружного Совета депутатов

МО «Славский городской округ»

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г. N \_\_\_

Стратегия  
социально-экономического развития  
муниципального образования  
«Славский городской округ»  
на период до 2027 года

Славск, 2018

**Оглавление**

[Введение 4](#_Toc509880360)

[1. Общие сведения о муниципальном образовании 6](#_Toc509880361)

[1.1. Историческая справка 6](#_Toc509880362)

[1.2. Административно-территориальное устройство 6](#_Toc509880363)

[1.3. Географическое положение 7](#_Toc509880364)

[1.4. Земельные ресурсы и леса 8](#_Toc509880365)

[1.5. Водные ресурсы 8](#_Toc509880366)

[1.6. Природные ресурсы 8](#_Toc509880367)

[2. Анализ социально-экономического положения 10](#_Toc509880368)

[2.1. Население и демографическая ситуация 10](#_Toc509880369)

[2.2. Экономика 12](#_Toc509880370)

[2.2.1. Общая характеристика 12](#_Toc509880371)

[2.2.2. Инвестиции 14](#_Toc509880371)

[2.2.3. Сельское хозяйство, агропромышленный сектор 16](#_Toc509880373)

[2.2.4. Обрабатывающая промышленность 17](#_Toc509880374)

[2.2.5. Строительство 18](#_Toc509880375)

[2.2.6. Сфера услуг, оптовая и розничная торговля 19](#_Toc509880376)

[2.2.7. Туризм 20](#_Toc509880377)

[2.2.8. Малое и среднее предпринимательство 22](#_Toc509880377)

[2.2.9. Дорожная инфраструктура и транспорт 24](#_Toc509880379)

[2.2.10. Инженерная инфраструктура 25](#_Toc509880379)

[2.3. Cоциальная сфера 26](#_Toc509880381)

[2.3.1. Образование 27](#_Toc509880379)

[2.3.2. Здравоохранение 29](#_Toc509880379)

[2.3.3. Культура 30](#_Toc509880379)

[2.3.4. Физическая культура и спорт 30](#_Toc509880379)

[2.3.5. Социальная защита населения 31](#_Toc509880379)

[2.4. Качество жизни населения 31](#_Toc509880381)

[2.4.1. Рынок труда и безработица 31](#_Toc509880379)

[2.4.2. Доходы населения 33](#_Toc509880379)

[2.5. Бюджет МО «Славский городской округ» 34](#_Toc509880381)

[3. Факторный анализ социально-экономической ситуации 37](#_Toc509880391)

[3.1. Внешние факторы, определяющие условия развития городского округа 37](#_Toc509880381)

[3.2. SWOT-анализ 42](#_Toc509880381)

[3.3. Ключевые проблемы социально-экономического развития округа 46](#_Toc509880381)

[3.4. Конкурентные преимущества 48](#_Toc509880395)

[4. Возможные сценарии развития социально-экономической ситуации 5](#_Toc509880396)0

[4.1. Вариант 1 (Текущий) 5](#_Toc509880397)0

[4.2. Вариант 2 (Проектный) 5](#_Toc509880398)0

[5. Миссия и приоритеты социально-экономического развития, основные стратегические цели и задачи 5](#_Toc509880399)2

[5.1. Стратегическая цель №1. Развитие агропромышленного комплекса 5](#_Toc509880400)2

[5.2. Стратегическая цель №2. Развитие туризма, создание брендов для продвижения Славского городского округа 5](#_Toc509880401)4

[5.3. Стратегическая цель №3. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства 5](#_Toc509880402)6

[5.4. Стратегическая цель №4. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа, создание инфраструктурных площадок для реализации инвестиционных проектов 5](#_Toc509880403)7

[5.5. Стратегическая цель №5. Развитие человеческого капитала](#_Toc509880404) 58

[5.6. Стратегическая цель №6. Повышение уровня жизни 6](#_Toc509880405)0

[5.7. Стратегическая цель №7. Создание комфортной среды для жизни и деятельности 6](#_Toc509880406)1

[5.8. Стратегическая цель №8. Повышения качества муниципального управления и стратегического планирования 6](#_Toc509880407)2

[6. Территориальное планирование 6](#_Toc509880408)3

[7. Государственные целевые программы 6](#_Toc509880409)5

[6.1. Государственные программы Калининградской области 6](#_Toc509880410)5

[6.2. Государственные и федеральные целевые программы Российской Федерации 6](#_Toc509880411)6

[8. Механизмы реализации стратегии. Контроль за ходом ее реализации](#_Toc509880412) 70

[ПРИЛОЖЕНИЕ. Целевые значения и индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития МО «Славский городской округ» 7](#_Toc509880413)2

# Введение

**Необходимость доработки стратегии.**

В условиях административной реформы, предполагающей повышение эффективности муниципального управления, реформы бюджетной системы, внедрения программно-целевых методов управления особое внимание придается определению стратегических целей и задач развития муниципальных образований.

**Цель доработки стратегии** – выявление возможностей для обеспечения динамичного развития муниципального образования, консолидация усилий населения, органов власти муниципального образования и субъектов хозяйственной деятельности по обеспечению существенного повышения качества жизни населения.

**Подходы к доработке стратегии.**

При разработке стратегии социально-экономического развития администрация муниципального образования исходила из принципа соответствия главной стратегической цели (миссии) и направлений развития муниципального образования целям и приоритетам, определенным в Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, посланиям Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Калининградской области, отраслевым стратегиям федеральных и региональных министерств и ведомств.

Принципиальными отличиями нового подхода стратегического планирования является соблюдение принципа сбалансированности интересов и установление партнерства между властью, бизнесом и местными жителями.

Стратегия рассматривается как трехуровневая система, включающая:

* миссию муниципального образования и приоритеты его развития;
* систему стратегических целей и задач развития муниципального образования;
* программные мероприятия, с помощью которых должны быть решены задачи, направленные на достижение стратегической цели в рамках стратегических направлений развития муниципального образования.

Современное положение дел и тенденции развития отраслей экономики и социальной сферы муниципального образования оцениваются в ходе анализа, в процессе которого осуществляется выявление факторов, препятствующих реализации округом своих потенциальных возможностей. Результаты анализа ситуации, тенденций, проблем и ограничивающих факторов представляются в формате SWOT-анализа (сильные и слабые стороны, возможности и угрозы). Результаты итогового SWOT-анализа и перечень ключевых проблем используются для формирования приоритетных направлений развития городского округа.

**Основные задачи доработки Стратегии:**

* определение долгосрочных перспектив, стратегических направлений развития муниципального образования и потенциала экономического роста;
* обеспечение устойчивого развития муниципального образования, позволяющего конвертировать результаты экономического роста в повышение качества жизни;
* определение методов вовлечения властью основных субъектов целеполагания (субъекты, имеющие определенные цели) в процесс формирования стратегии развития муниципального образования и ее реализацию.

**Значение стратегии:**

1. Стратегия позволит разработать набор правил, руководствуясь которыми органы местного самоуправления, население и хозяйствующие субъекты могут действовать совместно, на основе стратегического партнерства на перспективу.
2. Стратегия позволит привлечь потенциальных инвесторов и выстроить механизм эффективного использования дополнительных ресурсов.
3. Стратегия позволит бизнесу ориентировать свои производства по приоритетным направлениям развития.

Для эффективного управления реализацией Стратегии формируется система мониторинга ее реализации и оперативного управления изменениями. Система управления реализации Стратегии должна ориентироваться на инновационный характер управления развитием муниципального образования, основанный на лучшем опыте организации управления социально-экономическим развитием.

Стратегия должна корректироваться по мере достижения поставленных целей и изменения условий, в которых осуществляется развитие муниципального образования.

# Общие сведения о муниципальном образовании

## Историческая справка

Бывшее название округа – Эльхнидерунг (переводится с немецкого языка как «Лосиная низменность»). Бывшее название города Славска – Хайнрихсвальде (переводится с немецкого языка как «лес Хайнриха»). Дата основания – 1292 год. Площадь округа составляла 1 003,1 кв. км, в среднем на одном квадратном километре проживало 55,2 человека. Численность населения округа до 1939 года – 55 376 человек; численность населения поселка Хайнрихсвальде – 3 500 человек. Округ имел 226 политических муниципалитетов в 32 административных центрах. В округе насчитывались 89 народных школ и 1 частная.

Важнейшие промышленные и сельскохозяйственные объекты до 1939 года:

* 10 маслозаводов производственной мощностью 10 – 20 тонн в сутки;
* 8 мельниц средней мощностью 10 – 15 тонн в сутки;
* 1 крупная мельница сортового помола с производительностью до 50 тонн в сутки;
* 8 лесопильных заводов;
* 3 кирпичных завода;
* 1 механизированная мебельная фабрика в местечке Зекенбург (Заповедное);
* 1 крахмальный завод;
* 1 газовый завод;
* 1 молочный комбинат;
* 1машиностроительная мастерская;
* звероводческий заповедник, в котором разводились лоси, олени, кабаны и другие обитатели леса.

5895 сельскохозяйственных предприятий выращивали рожь, репу, брюкву, овёс, ячмень, картофель, 200 парусных баркасов были заняты в рыбном промысле.

Специализация территории – сельскохозяйственный округ с весьма развитым животноводством.

В округе насчитывалось 30 водооткачивающих станций. Округ был полностью электрифицирован. Электроэнергию получали по высоковольтной линии из Фридланда (Правдинск). Работали водопровод, канализация, телефонная станция, телеграф. В 1891 году Хайнрихсвальде был соединён железной дорогой с Кенигсбергом (Калининград) и Тильзитом (Советск).

Имелся необходимый состав городских учреждений: ратуша, почтамт, банк, аптека, школы, больницы, приют, магазины. Выходила газета «Крайснахрихтен» («Окружные ведомости»).

## Административно-территориальное устройство

Устав муниципального образования «Славский городской округ» зарегистрирован в Управлении Минюста РФ по Калининградской области 19.10.2015 № RU393040002015001.

Законом Калининградской области от 11.06.2015№ 423 с 01.01.2016 все муниципальные образования Славского района: Славское городское поселение, Большаковское сельское поселение, Тимирязевское сельское поселение и Ясновское сельское поселение — были преобразованы путем их объединения в «Славский городской округ» без изменения границ общей территории муниципального образования. В результате объединения поселений с 01.01.2016 прекращены полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления каждого из объединяемых поселений. Поселения утратили статус муниципальных образований и в состав территории муниципального образования «Славский городской» входят один город и территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

На основании постановления МО «Славский городской округ» утверждено типовое положение о территориальных отделах администрации муниципального образования «Славский городской округ».

## Географическое положение

Географическое поло­жение городского округа можно охарактеризовать как выгодное. Округ расположен в северной части Калининградской области. На севере граничит с Литовской Республикой; на востоке – с городом Советском и Неманским городским округом; на юго-востоке и юге – с Черняховским городским округом; на юго-западе – с Полесским городским округом, на западе – берег Куршского залива. Расстояние до польской границы составляет 90 километров, до границы с Литвой – 16 километров. Общая площадь городского округа составляет 134 907 га. Протяженность с севера на юг – 62 км, с запада на восток – 40 км.



Рис. 1. Географическое положение округа

Связь с городом Калининградом и другими муниципальными образованиями области осуществляется по железной и автомобильным дорогам.

## Земельные ресурсы и леса

Площадь территории Славского городского округа 134 907га, из которых:

* земли лесного фонда – 37 565 га, в том числе покрытые лесами – 29 539 га;
* земли сельхозназначения – 80,439 тыс. га, в том числе земли сельхозугодий – 74 214 га, из них:
  + пашня – 26 230 га,
  + сенокосы – 22 582 га,
  + пастбища – 25 239 га,
  + многолетние насаждения – 163 га.
* земли водного фонда – 4 508 га.

На земли населенных пунктов приходится 4,7 тыс. га.

Из общей площади Славского городского округа осушенные земли составляют 107 675 га в том числе польдеры – 67,7 тыс. га. Ниже уровня моря (от 1 до 4 метров) в округе находятся более 85 тыс. га. Лесные угодья занимают более 28% территории городского округа. Преобладают смешенные леса.

## Водные ресурсы

Славский городской округ характеризуется высокой насыщенностью малыми реками и озерами. По территории округа протекают 33 реки и водотока. Все они относятся к бассейну Куршского залива и имеют значение первой и высшей категории в рыбохозяйственном назначении. Наиболее крупными водными артериями округа являются: река Немонин – 46 км, река Злая – 67 км, река Матросовка – 35 км, канал им. Матросова – 43 км. Главной рекой не только округа, но и всей Калининградской области является река Неман, протяженность которой по Славскому городскому округу составляет 60 км. Местами ее ширина достигает 200 м. Вся западная граница округа – это побережье Куршского залива. Длина береговой линии в пределах округа составляет 36,7 км. Площадь его промысловых участков составляет 11 700 га.

## Природные ресурсы

Геологическими экспедициями в округе открыты месторождения полезных ископаемых:

* месторождение нефти «Славское»;
* два месторождения калийно-магниевой соли, мощность продуктивной толщи – 13 м, площадь первого месторождения 10 кв. км, второго – 4 кв. км);
* месторождение каменной соли, мощность соленосной толщи от 11 до 100 м;
* Славское рудопроявление свинцово-цинковых ванадийсодержащих руд (также в руде присутствуют молибден, медь и никель);
* цеолиты, глубина залегания от 100 до 200 м, мощность слоя 50-60 м;
* два месторождения карбонатов, мощность продуктивной толщи 15-51 м;
* два месторождения сапропеля, примерные запасы – 16 млн. кубометров;
* три месторождения глины;
* месторождение термальных вод, максимальная глубина залегания 1 930 м, температура воды на максимальной глубине 73 градуса;
* минеральные воды различной степени минерализации (целый ряд водоносных пластов на разных глубинах – от 41, 60 м до 135, 152 и даже 256 м, которые могут быть использованы в качестве лечебно-столовых);
* фосфориты, максимальная мощность слоя 4,3 м, прогнозируемые запасы – 24 млн. тонн.

Обеспеченность округа природными ресурсами высокая. Разведанные запасы торфа позволяют вести добычу торфа-сырца, так и организовать его переработку. Наличие такого природного сырья, как песок и глина, закладывает базу для развития производства строительных материалов, которые имеют хорошие возможности для реализации не только в пределах округа, но и в области. Целый ряд минеральных водоносных пластов и открытый бассейн с минеральной водой могут стать основой создания лечебно-оздоровительной зоны.

# Анализ социально-экономического положения

## Население и демографическая ситуация

По состоянию на 01.01.2017 в Славском городском округе проживало 19 529 человек, что составляет чуть менее 2% населения области. Плотность населения составляет 14,5 человек на 1 кв. м (по области этот показатель составляет 65,2 человека на 1 кв. м). При этом в городе проживает менее четверти населения округа – 4 145 человек, на селе – 15 384 человек.

Из общего числа населения:

* моложе трудоспособного возраста – 3 952 человек (20,2%);
* трудоспособного возраста –11 247 человек (57,6%);
* старше трудоспособного возраста– 4 330 человек (22,2%).

Следует отметить, что за предыдущее десятилетие доля населения трудоспособного возраста от общего числа населения городского округа сократилась с 62,8% в 2006 году до 57,6% в 2016 году (более чем на 5%), на 1% за указанный период сократилась доля населения моложе трудоспособного возраста. Соответственно, доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась. Данные представлены в таблице1.

Таблица 1.

Изменения возрастной структуры населения, естественное и механическое движение в 2012-2017 годах

|  | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Численность населения всего на 1 января текущего года, человек, всего, из них: | 20 887 | 20 714 | 20 441 | 20 274 | 19 934 | 19 529 |
| моложе трудоспособного возраста | 3 887 | 3 953 | 3 911 | 4 015 | 4 038 | 3 952 |
| трудоспособный возраст | 13 024 | 12 735 | 12 414 | 12 058 | 11 630 | 11 247 |
| старше трудоспособного возраста | 3 976 | 4 026 | 4 116 | 4 201 | 4 266 | 4 330 |
| Число родившихся, человек | 317 | 286 | 340 | 281 | 241 | 205 |
| Число умерших, человек | 300 | 310 | 274 | 309 | 288 | 237 |
| Естественные прирост/убыль населения | 17 | -24 | 66 | -28 | -47 | -32 |
| Число прибывших, человек | 406 | 539 | 463 | 345 | 347 | 491 |
| Число выбывших, человек | 596 | 788 | 696 | 657 | 705 | 698 |
| Механическое движение населения | -190 | -249 | -233 | -312 | -358 | -207 |

Половозрастная структура населения городского округа в 2017 году представлена в Таблице 2. Следует отметить, что женщин проживает в округе почти на 700 человек больше, чем мужчин. Значительная разница между числом мужчин и женщин наблюдается среди населения старше трудоспособного возраста, что отчасти объясняется разницей в продолжительности жизни мужчин и женщин, отчасти – разницей в возрасте, в котором первые и вторые выходят на пенсию.

Таблица 2.

Половозрастная структура населения в 2017 году

|  | **Всего** | **Женщины** | **Мужчины** |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего: | 19 529 | 10 113 | 9 416 |
| моложе трудоспособного возраста | 3 952 | 2 023 | 1 929 |
| трудоспособный возраст | 11 247 | 5 070 | 6 177 |
| старше трудоспособного возраста | 4 330 | 3 020 | 1 310 |

За 10 лет население уменьшилась на 1655 человек: с 21 184 в 2007 году до 19 529 в 2017 году. Последнее десятилетие наблюдается естественная убыль.

Вместе с тем в отдельные годы наблюдалось превышение числа родившихся над числом умерших, в частности в 2012 году и значительное превышение – в 2014 году (66 человек). В 2014 году Славский городской округ (на тот момент – муниципальный район) занял первое место среди муниципальных образований в Калининградской области по показателю «Коэффициент рождаемости населения на 1 000 человек населения». Также следует отметить, что округ традиционно занимает невысокое место в своеобразном антирейтинге области по такому показателю, как коэффициент смертности населения на 1 000человек населения. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3.

Место Славского городского округа по коэффициентам рождаемости и смертности населения среди муниципальных образований Калининградской области

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| Коэффициент рождаемости населения на 1 000 человек населения, место в Калининградской области по мере убывания показателя | 5 | 10 | 1 | 5 | 11 |
| Коэффициент смертности населения на 1 000 человек населения, место в Калининградской области по мере возрастания показателя | 15 | 16-18 | 13 | 19 | 16 |

Сложившуюся тенденцию по депопуляции городского округа в том числе в результате естественного движения населения и его постепенного старения может изменить только миграционный прирост. Однако последнее десятилетие сальдо ежегодного механического движения населения (и это также можно видеть в Таблице 1) преимущественного отрицательное, что обусловлено как качеством жизни, так и качеством занятости (структурой и количеством рабочих мест). Так, в 2016 году механическая убыль населения составила 358 человек. При этом в ближайшее десятилетие возможно усиление миграционного оттока населения за счет увеличения оттока молодежи, которая не связывает свое будущее с городским округом. Среди основных причин подобной ситуации молодые люди, включая старшеклассников, указывают качество досуга (отсутствие развлечений), а также отсутствие мест, где активная молодежь может реализовывать собственные инициативы (нет площадок для самодеятельности, нет организованного контакта с местными предприятиями и компаниями). Значимой причиной остается отсутствие карьерных и профессиональных перспектив.

Как видно из Таблицы 4 в основном миграция происходит в пределах Калининградской области: молодежь, трудоспособное население выбирает муниципальные образования, где есть возможность получить образование, найти работу. Из всего числа убывших в 2016 году более трех четвертей выехали в другие муниципальные образования области, почти пятая часть переехала в другие субъекты Российской Федерации. Незначительная часть выехала в другие страны, преимущественно – страны Балтии и СНГ.

Таблица 4.

Основные направления миграции в 2016 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Число прибывших** | **Число выбывших** |
| Всего: | 347 | 705 |
| в пределах России | 328 | 678 |
| внутрирегиональная | 230 | 542 |
| межрегиональная | 98 | 136 |
| международная | 19 | 27 |
| со странами СНГ и Балтии | 19 | 16 |

Следует констатировать, что негативные тенденции по депопуляции округа, связанные как с миграцией, так и с естественным движением населения, и увеличению нагрузки на трудоспособное население, отмеченные в стратегии социально-экономического развития муниципального образования до 2016 года, так и не удалось переломить.

## Экономика

### 2.2.1. Общая характеристика

Исторически муниципальное образование «Славский городской округ» развивалось как сельскохозяйственное. Как уже указывалось, более трех четвертей населения проживает в сельской местности.

Агропромышленный комплекс Славского городского округа представляет собой целостную производственно-экономическую систему взаимосвязанных отраслей сельского хозяйства и промышленности по производству, переработке, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции и является важнейшей составной частью экономики Славского городского округа, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен существенный экономический потенциал. Основу окружного АПК составляет сельское хозяйство, в составе которого функционируют 11 сельскохозяйственных организаций и 17 крестьянско-фермерских хозяйств. Всего в сельском хозяйстве занято около 5,2 тыс. чел. (более 45% трудоспособного населения).

Порядка 5 тыс. семей имеют личные подсобные хозяйства. Доля продукции сельского хозяйства Славского городского округа на региональном уровне Калининградской области составляет около 5,2% от общего объема.

Основными секторами экономики округа являются: производство товаров народного потребления, розничная торговля, выполнение строительно-ремонтных работ, предоставление бытовых, транспортных и иных услуг. Перерабатывающая промышленность характеризуется высокой концентрацией малых предприятий, обеспеченностью трудовыми ресурсами, имеющимися резервами для создания собственной сырьевой базы, а также кластерным потенциалом. Объем отгруженной продукции в 2012-2017 годах представлен в таблице 5.

Таблица 5.

Объем отгруженной продукции в 2012-2017 годах, млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, без субъектов малого предпринимательства, всего, в том числе: | 387,4 | 435,4 | 843,6 | 1638,2 | 1035,3 | 769,2 |
| обрабатывающие производства | 191,4 | 202,5 | …[[1]](#footnote-2) | 502,7 | 637,9 | …1 |

В городском округе около 1,62-1,65% экономически занятого населения являются индивидуальными предпринимателями (по итогам сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году численность ИП составила 335 ед.). Отраслевая структура малого и среднего бизнеса за последние годы не претерпела существенных изменений. Деятельность основной части предпринимателей (почти 60% от числа ИП) по-прежнему связана с торговлей.

В обрабатывающей отрасли работает 8,5% населения, занятого в экономике городского округа. Отрасль представлена 11 предприятиями и 4 индивидуальными предпринимателями (согласно сплошному наблюдению за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в 2015 году таковых было 18). Основное направление – пищевое производство.

Основными обрабатывающими рентабельными предприятиями являются:

* СПК «Коляда» – производство мясоколбасных изделий;
* ООО «Ремонтник» – ремонт узлов, тракторных двигателей, электродвигателей;
* ТОСП ООО «Маркисол»– производство средств защиты окон от света (гардины, шторы, ставни) и предметов домашнего обихода;
* ООО «Орбита-1»–производство печатных плат;
* КФХ «Подлесное» – выпечка хлеба и хлебобулочных изделий, производство мясных полуфабрикатов, мороженого, макаронных изделий, производство зерна;
* ООО «Ювина» – переработка мяса и производство мясоколбасных изделий;
* ИП Лубнин С.Г. – производство хлеба и хлебобулочных изделий, производство мяса и мясных полуфабрикатов, макаронных изделий.

Кроме того, в строительной отрасли работает 7,8% населения. Отрасль представлена 5 индивидуальными предпринимателями и 5 предприятиями: 2 мелиоративных, и 2 ремонтно-строительных, из них 1 дорожное.

Основные строительные организации:

* Общество с ограниченной ответственностью «Мелио-плюс», сфера деятельности – мелиоративные работы;
* Славский филиал ФГУ «Управление «Калининградмелиоводхоз», сфера деятельности – мелиоративные работы;
* Славское государственное районное дорожное предприятие «Райавтодор», сфера деятельности – ремонтно-строительные дорожные работы;
* ООО «Каменец», сфера деятельности – ремонтно-строительные работы.

Одной из основных проблем местных производителей остается выход на новые рынки сбыта. Проблема характерна для местных производителей и переработчиков, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства. На текущий момент местные производители работают исключительно на внутренний рынок и конкурируют с другими производителями продукции аналогичного характера. Необходима инвентаризация и выделение предприятий, способных к развитию и выходу на новые рынки, оказание им должного содействия и поддержки как со стороны органов местного самоуправления (в том числе организационной, если речь идет о выстраивании кооперационных связей), так и со стороны таких структур, как Фонд поддержки предпринимательства Калининградской области, Гарантийный фонд Калининградской области, Фонд микрофинансирования Калининградской области, а также АО «Российский экспортный центр».

### 2.2.2. Инвестиции

Анализ инвестиционной привлекательности Славского городского округа с участием крупнейших хозяйствующих субъектов округа и его жителей позволил выявить следующие проблемные точки:

1. Тупиковость территории с точки зрения пассажирских (туристических) и грузовых транспортных потоков. Транспортная система и потоки пассажиров, грузов двигаются в сторону пограничного перехода в Советске. Славск же замкнут государственной границей по реке Неман. Проблема частично могла бы быть решена при задействовании альтернативных видов организации транспортных потоков. В части туризма альтернативой могла бы стать прокладка маршрутаE-70 по реке. Положительным опытом в данном направлении является работа по привлечению международных грантов в рамках трансграничного сотрудничества на создание велосипедных маршрутов.

Кроме того, отсутствует выход в залив речного пути Е-70. В связи с отсутствием должного ухода за судоходными каналами на текущий момент выходы в залив находятся в неудовлетворительном состоянии. Кроме того, отсутствуют причальные станции, которые были предусмотрены генеральным планом.

2. Отсутствие специализированных площадок для привлечения инвесторов. Создание подобной площадки без отсутствия инвесторов, без определения ее специализации станет бременем и непосильной нагрузкой для бюджета городского округа.

Вместе с тем стоит отметить предыдущий положительный опыт в привлечении иностранных предприятий (Швеция) на территорию округа – были предоставлены здания и сооружения, оказана помощь в организации производств.

На текущий момент в Славске есть 2 предприятия, работающих в международных кооперационных цепях (с международным рынком сбыта), развивающие свои производства. Однако размещение индустриального парка «Советск» в Советске может привести к переносу предприятий (в первую очередь высокотехнологичных), осуществляющих деятельность на территории Славского городского округа, на территорию создаваемого индустриального парка.

3. Проблема использования культурного и исторического образа территории. При богатом культурном наследии, мощных образах, доставшихся в наследство от Восточной Пруссии и эпохи СССР.

4. Геополитическая напряженность, санкционной режим. На текущий момент реализовать потенциал международной кооперации в части привлечения инвестиций затруднительно в силу сложной геополитической ситуации.

5. Отсутствие команд, кадров, способных реализовывать инвестиционные проекты на территории.

Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям Славского городского округа представлены на рис. 2.

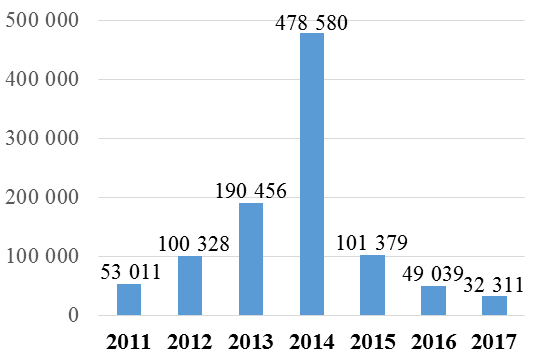


Рис. 2. Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям, тыс. руб.

### 2.2.3. Сельское хозяйство, агропромышленный сектор

Как уже указывалось, в сельском хозяйстве занято около 5,2 тыс. чел. (более 45% трудоспособного населения). Славский городской округ одним из лидеров области по производству молока. В 2016 году хозяйствами всех категорий в городском округе было произведено сельхозпродукции на 2,6 млрд. руб. Это 4 место по объему производство такой продукции по области после Калининграда, Гурьевского и Правдинского городских округов.

Во всех категориях хозяйств поголовье скота составляет: крупного рогатого скота – 16 660 голов, в том числе коров – 7 685 голов; свиней – 1 648 голов.

В 2016 году в округе сельскохозяйственными организациями было реализовано 205 337 центнеров молока (больше в Калининградской области было реализовано только в Нестеровском районе и Полесском городском округе), 27 230 центнеров cкота и птицы в живой массе, 26 110 центнеров картофеля и 395 170 центнеров зерновых и зернобобовых культур .Объем производства продукции сельского хозяйства представлен в таблице 6.

Таблица 6.

Объем производства продукции сельского хозяйства (хозяйства всех категорий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010 г.** | **2011 г.** | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| Объем производства продукции (в фактически действовавших ценах), млн. руб. | 1 427,8 | 1 381,1 | 1 461,7 | 1 470,2 | 2 033,3 | 2 943,4 | 2 633,0 |
| Индекс производства продукции, в сопоставимых ценах; в % к предыдущему году | 104,3 | 98 | 102,8 | 101,4 | 116,1 | 119,9 | 90,2 |

Основные рентабельные хозяйства Славского городского округа в 2016 году:

1. ЗАО «Побединское», сферадеятельности – животноводство, растениеводство, племрепродуктор;
2. ООО «Новое Высоковское» – молочно-мясное животноводство, растениеводство, племрепродуктор крупного рогатого скота;
3. ООО «Племенное хозяйство Высокое» – животноводство;
4. ООО «Агросистема» – растениеводство;
5. ООО «Инвестпроект» – растениеводство;
6. ЗАО «Дюнное» – молочное животноводство;
7. СА «Бережки» – молочно-мясноеживотноводство, растениеводство;
8. ЗАО «Залесское молоко» – растениеводство;
9. ООО «Комплекс Малиновка» – молочное животноводство;
10. Колхоз «Рыбак Балтики» – рыболовство, молочно-мясное животноводство.

К числу наиболее крупных крестьянско-фермерских хозяйств следует отнести:

* КФХ В.Я. Мартышкина– выращивание зерновых культур, выпечка хлеба и хлебобулочных изделий, производство рыбной продукции, мясных полуфабрикатов, мука, мороженое;
* КФХ В.С.Мякушева– выращиваниекартофеля и овощей;
* ООО «Вест-агро» –выращивание картофеля и овощей;
* ИП Цымбалий П.И.– мясное животноводство.

Существенной особенностью округа является наличие польдерных земель – 55 тыс. га. На долю Славского округа приходится 70% польдеров Калининградской области. Округ характеризуется наличием большого количества мелиоративных сооружений и крупной мелиоративной сети, включающей 231,68 км водоприемников, 56 водонасосных станций, 441,01 км водозащитных дамб, 4 159,57 км открытой осушительной сети. Почти половина площади польдерных земель находится в неудовлетворительном состоянии и требует ремонтно-восстановительных работ. Такие работы следует проводить в комплексе с агромелиоративными и агрохимическими мероприятиями, так как система будет работать только в том случае, если в порядок будут приводиться последовательно: водоприемник, проводящая сеть, регулирующая сеть, а также работы по реконструкции и модернизации защитных дамб и насосных станций.

Следует отметить, что реализация указанных мероприятий за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации потребует огромных затрат при неясном экономическом результате. Вместе с тем проблемы польдерных земель как таковой не существует. Основная проблема –эффективное использование освобождаемых от затоплений земли.

### 2.2.4. Обрабатывающая промышленность

В обрабатывающей отрасли работает 8,5% населения, занятого в экономике городского округа. Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) организаций обрабатывающей промышленности (без субъектов малого предпринимательства) в 2016 году составила 151 человек. Отрасль представлена 11 предприятиями и 4 индивидуальными предпринимателями. Основное направление – пищевое производство.

Основными рентабельными предприятиями обрабатывающей промышленности являются:

* СПК «Коляда» – производство мясоколбасных изделий;
* ООО «Ремонтник» – ремонт узлов, тракторных двигателей, электродвигателей;
* ТОСП ООО «Маркисол»–производство предметов домашнего;
* ООО «Орбита - 1»– производство печатных плат;
* КФХ «Подлесное» – выпечка хлеба и хлебобулочных изделий, производство мясных полуфабрикатов, мороженого, макаронных изделий;
* ООО «Ювина» – переработка мяса и производство мясоколбасных изделий;
* ИП Лубнин С.Г. – выпечка хлеба и хлебобулочных изделий, производство мяса и мясных полуфабрикатов, макаронных изделий.

Предприятия обрабатывающих производств округа тесно связаны с сельскохозяйственной отраслью. Сокращение сельскохозяйственного производства влечет за собой сокращение объемов произведенной и отгруженной продукции обрабатывающих производств.

### 2.2.5. Строительство

В отрасли работает 7,8% населения, занятого в экономике Славского городского округа. Отрасль представлена 5 индивидуальными предпринимателями и 5 предприятиями:2 мелиоративных, и 2 ремонтно-строительных, из них 1 дорожное. Основные организации:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Мелио-плюс», сфера деятельности – мелиоративные работы.
2. Славский филиал ФГУ «Управление «Калининградмелиоводхоз», сфера деятельности – мелиоративные работы.
3. Славское государственное районное дорожное предприятие «Райавтодор», сфера деятельности – ремонтно-строительные дорожные работы;
4. ООО «Каменец», сфера деятельности – ремонтно-строительные работы.

Для строительной отрасли характерна ориентация на бюджетные средства: объемы работ связаны с финансированием за счет средств бюджетов бюджетной системы мероприятий по строительство (реконструкции) объектов коммунальной инфраструктуры. Вложение собственных средств предприятий, как и привлечение кредитов в строительную отрасль, в основном связано с реализацией инвестиционных проектов в сельском хозяйстве и строительством объектов агропромышленного комплекса. Так, в 2016 году введены в эксплуатацию животноводческий комплекс в пос. Малиновка, страусиная ферма и птичник в пос. Приозерье, выдано разрешение на строительство картофелехранилища в пос. Ржевском. Вместе с тем осуществляется строительство объектов торговли и общественного питания. Так, в пос. Приозерье осуществлялось строительство кафе и ресторана, в 2015-2017 годах осуществлялось строительство магазинов и павильонов в г. Славске и поселках городского округа.

Таблица 7.

Ввод в действие жилых домов и объем работ по виду деятельности «Строительство», тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| Ввод в действие общей площади жилых домов за счет всех источников финансирования, кв. м общей площади | 1 085 | 1 222 | 3 099 | 7 566 | 1 224 | 869 |

В городском округе ежегодно вводится примерно 1 000-1 200 кв. м жилья, преимущественно индивидуальные жилые дома. Исключение составили 2014 и 2015 годы (3 099 кв. м и 7 566 кв. м соответственно, Таблица 7).Все введенное в 2016 и 2017 году жилье – индивидуальные жилые дома.

### 2.2.6. Сфера услуг, оптовая и розничная торговля

Сферу торговли в округе представляют 145 торговых предприятий, общая торговая площадь – 7 456 кв. м. В отрасли работает – 21,7% занятого в экономике округа населения. Деятельность в отрасли осуществляют 323 предпринимателя и 393 предприятия. Основными предприятиями, имеющими торговую сеть в округе являются: ИП Ивченков А.И., ООО «Подлесное», ИП Меерис М.Р., ИП Якштене Л.К.Общественное питание в округе представлено 5 объектами. Основные предприятия, оказывающие услуги общественного питания: ИП Радько Г.Н., ИП Тютикова О.С., Серебрякова Т.Н. Общая площадь объектов составляет 947 кв. м, на 274 посадочных мест. Оборот розничной торговли и платных услуг (без субъектов малого предпринимательства) представлена в таблице 8.

Таблица 8.

Оборот розничной торговли и платных услуг (без субъектов малого предпринимательства), млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** |
| Оборот розничной торговли | 198 | 260 | 300 | 309 | 312 |
| темп роста, в % к предыдущему году | 139 | 130 | 116 | 102 | 101 |
| Объем платных услуг населению | 23 | 36 | 42 | 67 | 64 |
| темп роста, в % к предыдущему году | 92 | 156 | 117 | 160 | 96 |

Следует отметить, что адекватной и объективной оценке развития розничной торговли и платных услуг мешает отсутствие статистики. Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области предоставляются статистические данные оборота розничной торговли и платных услуг по крупным и средним предприятиям. Косвенно о развитии потребительского рынка с поправкой на индекс потребительских цен можно судить по объему продовольственных товаров, реализованных в границах муниципального образования (Таблица 9). Как видно из таблицы, физический объем реализованных продовольственных товаров последние годы снижается. Безусловно, отчасти этому способствует наличие личных подсобных хозяйств.

На территории Славского городского округа 28 предприятий бытовых услуг. Наиболее значимые из них: фотография, парикмахерские, ремонт обуви, бани, ритуальные услуги, находятся в Славске и пос. Большаково.

Таблица 9.

Объем всех продовольственных товаров, реализованных в границах Славского городского округа в 2012-2016 годах

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015** | **2016** |
| Общий объем всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении, млн. руб. | 396,4 | 404,3 | 470,5 | 540,5 | 551,5 |
| Индекс потребительских цен (продовольственные товары), % | 5,2 | 7,8 | 22,7 | 12,4 | 3,4 |
| Физический объем реализованных продовольственных товаров в % к предыдущему году | - | 94,6 | 94,8 | 102,2 | 98,7 |

Следует отметить, что развитию сферы услуг и торговли мешает низкий спрос, обусловленный невысокими доходами населения. Следствием чего являются недостаточное число организаций, занимающихся бытовым обслуживанием населения, а также невысокое качество отдельного вида услуг при высокой стоимости.

### 2.2.7. Туризм

Славский городской округ представляет собой уникальный уголок Калининградской области, отличающийся уникальными ландшафтами, богатейшим растительным и животным миром.

Северная половина Славского округа составляет российскую часть огромной дельты Немана, на которой в течение столетий создавалась и поддерживалась сложная мелиоративная система каналов и насосных станций, которая и поныне представляет собой уникальный польдерный ландшафт, напоминающий польдерные территории Голландии и Дании. Территория дельты (приблизительно 700 кв. км в Калининградской области и 250 км в Литве) является одной из самых значительных дельт в Северной Европе. Она является центральной точкой на одном из самых оживленных путей миграции птиц в Европе, который ежегодно посещают миллионы мигрирующих птиц.

Куршский залив, множество рек, каналов и тростниковых зарослей округа содержат разнообразную рыбную фауну и являются местом обитания тысяч водных птиц, включая серого гуся, усатую синицу, погоныша, малого погоныша, чернозобика, большую выпь и ширококлювку.

Бурная история, исторические и архитектурные памятники повышают ценность Славского городского округа как туристической территории. В округе имеется 28 объектов, которые представляют археологическую, художественную, историческую и культурную ценность. Среди объектов археологического наследия – селище «Октябрьское», селище «Ржевское», грунтовый могильник «Ржевское». Есть объекты культурного наследия, связанные с Великой отечественной войной. На территории округа в поселках и городе Славске сохранились здания XVIII – нач.XX веков, построенные в стиле немецкого барокко, прусского классицизма, западноевропейской готики, в романском и византийском стиле.

Развитию туризма может способствовать и территориально-географическое положение округа, приближенность к крупному городу Советску, граница с Литовской Республикой.

К основным объектам туристического показа на сегодняшний день можно отнести:

1. **Туристический маршрут – Экологическая тропа на «Большое Моховое Болото».** Расположен недалеко от поселка Громово. Большое Моховое – крупнейшее болото в Калининградской области, площадь – 5000 га. Является типичным верховым болотом с крупным озерковым комплексом. Возраст болота – около 10 000 лет. Глубина залегания торфа – 6-11 м. Облик болота, не нарушенный и не изменённый человеком, сохранился до наших дней. Его экосистема, своего рода эталон природы, представляет огромный интерес для любителей природы и исследователей. Здесь произрастает большое количество редких видов растений, обитает много насекомых, птиц, занесённых в Международную Красную книгу и в Красную книгу России.
2. **Открытый минеральный источник.** В 1936 году в Хайнрихсвальде (Славск) построен открытый бассейн с минеральной водой, который стал настоящей достопримечательностью города, местом отдыха многочисленных гостей. Бассейн после реконструкции функционирует по сей день, и является единственным в Калининградской области открытым минеральным источником. Городской бассейн открыт для ежедневного бесплатного посещения и купания. Для детей отведена мелководная часть бассейна. Вся территория бассейна огорожена металлическим забором, песчаный пляж, газоны, детская площадка, раздевалка, парковка, туалеты, работает спасатель.
3. **Кирха 1869 г. в г. Славске.** Является объектом культурного наследия регионального значения. В 2015 году были проведены проектно-изыскательские работы по проекту «Приспособление объекта культурного наследия регионального значения «Кирха, 1869 г.», расположенного по адресу: г. Славск, ул. Советская, д. 6, для современного использования под культурно-исторический центр». В 2017 году муниципальным образованием совместно со Службой охраны памятников проект заявлен в ФЦП «Культура России». При положительном решении объект будет реконструирован за счет средств федерального бюджета. Кирха обладает уникальной акустикой. В летнее время в ней проводятся концерты духовной и классической музыки, проводятся экскурсии.
4. **Историко-краеведческий музей.** Иллюстрирует историю Славского городского округа с древнейших времен до наших дней, насчитывает около 900 экспонатов (по состоянию на март 2017 года). Постоянно пополняется редкими экспонатами. В 2016 году в музее был воссоздан школьный класс 50-х годов. Пользуется большой популярность, ежегодно его посещают около 2 000 туристов (примерно половина из них дети).
5. **Парк птиц «Приозерье».** Расположен в пос. Приозерье. В первую очередь это место для семейного отдыха с детьми. Вся инфраструктура Парка продумывалась так, чтобы ребенок смог полностью погрузиться в мир пернатых, открывать и познавать представленные виды птиц, научаться различать их внешний облик, повадки и характеры. В настоящее время в парке несколько десятков видов птиц: попугаи, павлины, голуби, индюки, цесарки, страусы, цапли, журавли и др. В ближайших планах – увеличить количество обитателей до 150 видов и пород со всего мира.
6. **Женский православный монастырь Св. Елисаветы.** Монастырь посещают паломники и туристы со всей России. В монастыре есть своя страусиная ферма, павлин, фазаны и другие животные в монастырском мини-зоопарке. Открыты четыре источника: в честь иконы Божией Матери «Аз есмь с вами и никто же на вы», Иоанна Крестителя, Матроны Московской, Ксении Петербургской. В храме святителя Спиридона Тримифунтского оборудован баптистерий для крещения взрослых, где также можно окунуться в праздник Крещения Господня.

Кроме того, на территории округа расположены 2 государственных природных заказника регионального значения («Громовский», «Дюнный»), а также 2 памятника природы регионального значения («Тис остроконечный», «Гинкго двулопастный»).

Несмотря на проделанную ранее (в период 2006-2016 годы) работу, следует отметь ряд упущений в продвижении округа. Наглядными примером является карта популярного сервиса по бронированию гостиниц и мест размещения booking.com. Территория Славского городского округа, в отличие от территории Советска, пуста от предложений к размещению туристов. Аналогичная картина и на прочих сервисах похожего функционала. Иными словами, туристы даже если и пожелают приехать, то им придется использовать альтернативные способы поиска своего размещения и планирования собственного досуга на территории.

Отдельно следует отметить, что у городского округа отсутствует бренд и некоторый собирательный позитивный образ, который может стать основной для продвижения территории.

C учетом имеющегося потенциала (уникальный ландшафт, природа, объекты археологического наследия, объекты культурного наследия) основными направлениями туризма могут стать: сельский туризм, лечебно-оздоровительный туризм, экологический, рыбная ловля, охота, исторический и познавательный туризм.

### 2.2.8. Малое и среднее предпринимательство

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства рассматривается администрацией городского округа в качестве одного из основных факторов обеспечения социально-экономического благополучия населения, расширения налогооблагаемой базы и, как следствие, роста налоговых поступлений, создания новых рабочих мест, повышения занятости и сокращения потока трудовой миграции населения муниципального образования в сторону крупных городов области, и повышения жизненного уровня населения.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Диаграмма 1. Распределение субъектов МСП по видам деятельности | Диаграмма 2. Распределение работающих в МСП |

Основное количество субъектов малого и среднего предпринимательства занято в сфере торговли и сферы услуг (393 организации, или 90% от общего числа субъектов), вторая по численности группа – сельском хозяйстве (28 организаций), далее 10 субъектов МСП занято в строительстве, 4 – в сфере туризма и 1 транспортная компания. Основную занятость при этом обеспечивает сельское хозяйство (800 чел., или 46%), вторая группа по численности – торговля и сфера услуг (693 чел., или 40%), далее строительство (222 чел., или 13%), туризм и транспорт. Данные по МСП представлены на диаграммах 1, 2.

В 2016 году на территории Славского городского округа функционировало 394 субъекта малого и среднего предпринимательства, что несколько меньше, чем в 2015 году (в 2015 году – 461, в 2014 году – 464, в 2013 году – 468, а в 2012 году – 454). Снижение связано, в основном, с ростом социальных налогов для ИП и

неконкурентоспособностью с сетевыми компаниями федерального и регионального значения для малого бизнеса.

Рис 3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства

Основными факторами, сдерживающими развитие предпринимательства в округе, являются:

* низкая предпринимательская активность;
* недостаточно высокий уровень правовой и профессиональной подготовки предпринимателей;
* затрудненный доступ субъектов малого предпринимательства к дешевым и долгосрочным финансово-кредитным ресурсам.

Основными проблемами в получении кредитных ресурсов предприниматели и специалисты кредитных учреждений считают:

* отсутствие необходимого обеспечения по кредитам;
* неприемлемый уровень соотношения «доходность-риск»;
* отсутствие данных о кредитной истории потенциального заемщика.

В Славском городском округе принята муниципальная программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Славский городской округ» на 2017-2019 года». Кроме того, администрацией муниципального образования «Славский городской округ» 04.09.2017 принято постановление №1993 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества».

### 2.2.9. Дорожная инфраструктура и транспорт

Инфраструктура, обеспечивающая взаимодействие округа с сопредельными территориями, достаточно развита. Связь с Калининградом и другими муниципальными образованиями осуществляется по железной и автомобильным дорогам. Общая протяженность автодорог общего пользования местного значения составляет 228 км, в том числе с твердым покрытием – 162.7 км, из них с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами) – 52 км. Общая протяженность улиц, проездов – 171 км, в том числе освещенных – 54,9 км. Имеются две железнодорожные станции: город Славск и пос. Большаково. Автобусное перевозки по округу осуществляет муниципальное унитарное предприятие «Славск Авто».

Следует отметить, что одним из фактором, влияющих на инвестиционную привлекательность муниципального образования, является его транспортная доступность, в частности:

* от г. Славск до п/п Советск – Панемуне (Литва) – 19 км;
* от г. Славск до порта Клайпеда (Литва) – 114 км;
* от г. Славск до порта Калининград – 120 км.

С целью обеспечения сохранности и развития автомобильных дорог общего пользования местного значения, повышение уровня их обустройства администрацией городского округа реализуется Муниципальная программа «Развитие транспортной системы муниципального образования «Славский городской округ»» на 2018 – 2020 годы», включающая две подпрограммы: «Развитие муниципального автомобильного транспорта по перевозке пассажиров» и «Развитие дорожного хозяйства муниципального образования «Славский городской округ».

### 2.2.10. Инженерная инфраструктура

**Газификация**

На данный момент остаются негазифицированными 55 населенных пунктов.

В рамках Федеральной целевой программы развития Калининградской области построен распределительный газопровод и газопроводы для газоснабжения жилых домов общей протяженностью 12,2 км. Стоимость строительства составила более 22,5 млн. руб.

На период 2018-2020 гг. в рамках Программы строительства ПАО «Газпром» предусмотрено продолжение газификации сельских населенных пунктов Славского городского округа, а именно его южной части. Это 3 поселка (Приозерье, Краснознаменское, Большаково) в которых проживает 2 884 человек. В ходе реализации данной Программы за средства ПАО «Газпром» будет построен межпоселковый газопровод общей протяженностью 22,2 км; а за бюджетные средства будут построены внутрипоселковые газовые сети с газовыми вводами общей протяженностью 19 км.

**Водоснабжение**

Все населенные пункты Славского городского округа оснащены централизованной системой водоснабжения, но требуется модернизация оборудования и реконструкция сетей водоснабжения ввиду высокого физического и морального износа систем подачи и распределения воды, отсутствия современной водоподготовки, ненормативного качества исходной воды.

Администрация МО «Славский городской округ» проводит работу по улучшению качества подачи питьевой воды потребителю. В 2016 году администрацией была разработана проектная документация на строительство водопровода поселка Большаково. При реализации данного проекта предполагается заменить 40% сетей водоснабжения поселка. В 2016 году администрация приступила к реконструкции ВНС №№ 12, 13, 19Б, 37, 51В.Кроме того, совместно с Правительством Калининградской области планируется реализация программы «Чистая вода». Таким образом, в ближайшие 10 лет планируется разработать и реализовать проекты по реконструкции водоснабжения населенных пунктов МО «Славский городской округ», а именно: пос. Тимирязево, пос. Вишневка, пос. Большаково (второй этап), пос. Мысовка, пос. Причалы, пос. Хрустальное, пос. Ясное, пос. Щегловка, пос. Ржевское и др.

**Водоотведение**

В 2015 году на территории МО «Славский городской округ» в городе Славске завершили и ввели в эксплуатацию городскую сеть водоотведения, тем самым город Славск полностью оснащен системой водоотведения.

**Электроснабжение**

Все населенные пункты, входящие в состав муниципального образования оснащены на 100% системой электроснабжения. Для потенциальных инвесторов на территории Славского городского округа имеется запас мощностей в объеме 4 МВт электроэнергии. В 2017-2018 году в городе Славска планируется реконструкция распределительной подстанции типа «О», что позволит увеличить мощности электроэнергии города Славска и ближайших населенных пунктов.

**Теплоснабжение.**

В городском округе отсутствует единая централизованная система теплоснабжения. Теплоснабжение жилых многоквартирных домов населенных пунктов округа осуществляется от угольных котельных различной мощности (всего – 13). Существующие предприятия и организации обеспечиваются теплом от собственных источников тепла.

Вместе с тем несмотря на прилагаемые на данный момент усилия следует отметить высокую степень износа тепловых источников и большинства сетей инженерно-технического обеспечения. Исключение составляют только сети газоснабжения.

## Cоциальная сфера

В предыдущее десятилетие с целью оптимизации расходов бюджета муниципального образования проводилось сокращение и оптимизация бюджетных учреждений. В том числе такие мероприятия проводились в 2016 году. Результатом явилось снижение доступности объектов социальной сферы. Кроме того, к проблемам следует отнести кадровое обеспечение организаций социальной сферы.

Последняя проблема, в свою очередь, может быть разложена на две подпроблемы. Первая из них– отсутствие возможностей по подготовке, переподготовке и повышению квалификации существующих кадров учреждений социальной сферы. Проблема является острой и типовой для многих малых муниципальных образований, располагающихся в отдалении от областных центров и крупных городов.

Вторая – невозможность привлечь новые кадры. Жилье является традиционным «якорем» для закрепления кадров социальной сферы (врачей, учителей, работников культуры) после окончания образовательных учреждений (СПО, ВПО). При этом проблема привлечения работников социальной сферы как правило сужается до уровня заработной платы и наличия или отсутствия жилья. Проблема, однако, глубже и ее следует рассматривать как проблему качества жизни (не только занятости, но и досуга) и возможностей для самореализации. Иными словами, соответствующие кадры возможно привлечь лишь при наличии перспектив реализации карьерных и профессиональных планов, определенного уровня жизни (культурно-бытового, досугового). Безусловно, требуется также нестандартное решение в части предоставления жилья. У территории, находящейся вне городского пространства, есть плюсы в дешевизне и количестве свободной земли, следовательно, возможности развития малоэтажного индивидуального строительства.

### 2.3.1. Образование

На сегодняшний день основными направлениями развития системы образования становятся:

* обеспечение высокого качества образования для всех детей, способствующего успешной социализации детей в обществе;
* создание условий для непрерывного профессионального развития педагогов, мотивация высокого качества их работы;
* создание в школах условий обучения, соответствующих требованиям Федеральных государственных образовательных стандартов, обеспечивающих безопасность и сохранение здоровья обучающихся.

Система образования МО «Славский городской округ» представлена 6 общеобразовательными организациями, 6 дошкольными образовательными организациями, 5 организациями дополнительного образования детей.

В дошкольных образовательных организациях округа по состоянию на 01.01.2017 насчитывалось 660 воспитанников. Очереди детей от 3 до 7 лет, ожидающих места в детском саду, нет. Общая очередь детей от 0 до 3 лет, стоящих на очереди в детские дошкольные учреждения, по состоянию на 01.01.2017 составляла 261 человек.

В дошкольных образовательных организациях трудятся 135 человек, в том числе 48 педагогических работников. Средняя заработная плата педагогических работников за 2016 год в дошкольных образовательных организациях округа составила 27 392 руб.

Система общего образования округа включает 6 общеобразовательных учреждений. В структуре общеобразовательных учреждений: 5 средних общеобразовательных школ, из них 1 (Большаковская) – со структурным подразделением в пос. Охотное, и 1 основная общеобразовательная школа.

По состоянию на 01.09.2016 в общеобразовательных организациях округа обучалось 1 747 обучающихся.

За 2016 год средняя заработная плата в общем образовании составила 22 799 руб., в том числе педагогических работников школ – 26 730 руб. Всего в системе общего образования трудится 243 работника, из них: 121 педагогический работник, в том числе 115 учителей.

Для привлечения ребят к занятиям физической культурой, развития их спортивных и творческих способностей в округе активно работают 5 учреждений дополнительного образования детей: детско-юношеская спортивная школа, Дом детского творчества, 3 музыкальных школы, в которых по итогам 2016 года занимаются 1 586 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Всего в дополнительном образовании заняты 28 педагогических работников, а общая численность работников организаций дополнительного образования составляет 51 человек. Средняя заработная плата педагогов дополнительного образования по итогам 2016 года составила 21 166 рублей.

Таблица 10.

Структурные изменения в системе образования городского округа

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **2006 г.** | **2007 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| 1. | Количество школ, ед. | 14 | 10 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 2. | Количество учеников, чел. | 2 274 | 2 169 | 1 773 | 1 723 | 1 746 | 1 725 |
| 3. | Наполняемость школ, % |  | 47,0 | 73,9 | 71,8 | 72,0 | 72,8 |
| 4. | Количество дошкольных учреждений, ед. | 11 | 11 | 10 | 7 | 6 | 6 |
| 5. | Количество воспитанников, чел. | 459 | 473 | 539 | 658 | 654 | 660 |
| 6. | Наполняемость дошкольных учреждений, % | 100 | 100 | 94,8 | 99,7 | 98,4 | 98,5 |
| 7. | Охват детей дошкольным образованием,%[[2]](#footnote-3) |  | 40 | 40,7 | 57,8 | 30,9 | 31,4 |
| 8. | Количество учащихся, занятых в дополнительном образовании, чел | 1206 | 1286 | 1347 | 1431 | 1518 | 1418 |
| 9. | % от общего количества учащихся | 44,0 | 56,0 | 76,0 | 83,1 | 87,9 | 81,3 |

В 2016 году наполняемость школ составила 72,8%, в то время как охват детей дошкольных образованием составил менее трети от количества детей в возрасте от 0 до 7 лет (см. Таблицу 10). Кроме того, постепенно сокращается количество учеников средних школ – с 2 274 в 2006 году до 1 725 человек в 2016 году. С учетом механического движения населения, характеризующегося оттоком наиболее активной и мобильной части населения – молодежи, а также постепенного увеличения численности жителей старше трудоспособного возраста, следует ожидать дальнейшее снижение количества учащихся школ. Если в результате усилий органов местного при реализации стратегии социально-экономического развития округа в среднесрочной перспективе не удастся изменить демографическую ситуацию, в долгосрочной перспективе может возникнуть необходимость дальнейшей оптимизации учреждений дошкольного, школьного и дополнительного образования.

### 2.3.2. Здравоохранение

Медицинское обслуживание населения Славского городского округа осуществляет ГБУЗ Калининградской области «Славская центральная районная больница». Количество работающих – 214 чел. Сеть здравоохранения представлена объектами:

1. Поликлиника в г. Славске, врачебные амбулатории в пос. Большаково, пос. Ясное. Посещаемость поликлиник составляет – 570 человек в смену.
2. Славская больница. Обеспеченность койко-местами составляет: круглосуточный стационар в Славской больнице на 77 койко-мест. Отделения: гинекологическое, терапевтическое, хирургическое, детское. Дневной стационар в Славской больнице на 20 коек (40 мест),

Фельдшерско-акушерские пункты – 21 ед., работают 19 фельдшеров.

Таблица 11.

Организация медицинской помощи населению

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2012 г.** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** |
| Число коек | 75 | 77 | 77 | 77 | 77 |
| Число койко-дней | 25 145 | 23 363 | 22 022 | 21 572 | 21 002 |
| Пролечено больных, чел. | 2 492 | 2 538 | 2 362 | 2 443 | 2 430 |
| Число коек на 10 000 человек | 35,9 | 37,2 | 38,8 | 40,2 | 41,8 |
| Уровень госпитализации на 1 000 человек | 119,31 | 122,53 | 119,12 | 127,37 | 131,90 |
| Дневные стационары всех типов, всего, пациенто-дни | 9 981 | 10 934 | 10 656 | 12 150 | 10 421 |
| Дневные стационары всех типов,пациенто-дней на 1 жителя | 0,48 | 0,53 | 0,54 | 0,63 | 0,57 |
| Амбулаторная помощь, посещения, всего | 123 774 | 125 673 | 114 672 | 112 259 | 98 163 |
| Амбулаторная помощь на 1 жителя | 5,926 | 6,067 | 5,783 | 5,853 | 5,328 |
| Скорая медицинская помощь, вызовов, всего | 7573 | 7032 | 6763 | 6251 | 5486 |
| Скорая медицинская помощь, вызовов, на 1 жителя | 0,363 | 0,339 | 0,341 | 0,326 | 0,298 |

### 2.3.3. Культура

Сеть муниципальных учреждений культуры представлена 5 учреждениями культуры со статусом юридического лица:

1. Муниципальное бюджетное учреждение «Центр культуры Славского района», включающее в себя 19 Домов культуры и клубов. Численность работающих – 47 человек. В 2016 году учреждением было проведено 1 053 мероприятия, которые посетило 36 553 человек;
2. Муниципальное бюджетное учреждение «Славская библиотечная система», включающая в себя 23 библиотеки. Количество сотрудников – 34 человека. Число читателей составляет более 9 тыс. в год, число книговыдач – 166 тыс. в год. За 12 месяцев 2016 года в учреждении было проведено 156 массовых мероприятия, которые посетило 4 498 человек;
3. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Славская детская музыкальная школа»;
4. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Большаковская детская музыкальная школа»;
5. Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ясновская детская музыкальная школа».

Cредняя заработная плата работников учреждений культуры муниципалитета на 31 декабря 2016 года составила 19 827 руб., что на 12,5% выше уровня 2015 года.

В рейтинге Министерства по культуре и туризму Калининградской области по городским досуговым центрам муниципальное бюджетное учреждение «Центр культуры Славского ГО» занимает 13 место из 27. По сельским Домам культуры и клубам занимаем почетное четвертое место.

Следует отметить, что в процессе реструктуризации учреждений культуры в 2016 году не было закрыто ни одного клуба, ни одна библиотеки, сохранена вся муниципальная сеть учреждений, ни один работник не был сокращен.

### 2.3.4. Физическая культура и спорт

Сеть спортивных учреждений и сооружений представлена следующими объектами:

1. Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа» муниципального образования «Славский городской округ».
2. Стадион на 200 посадочных мест.
3. Плоскостные спортивные сооружения, в том числе новый мини-стадион с искусственным покрытием – 27.
4. Спортивные залы – 8.
5. Другие спортивные сооружения – 9.

### 2.3.5. Социальная защита населения

Для организации социального обслуживания населения муниципального образования в городском округе работают:

Отдел социальной защиты населения опеки и попечительства администрации МО «Славский городской округ», который включает в себя отдел по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами и отдел по опеке и попечительству над совершеннолетними недееспособными гражданами;

Муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания населения Славского городского округа», которое включает в себя два отделения социального обслуживания на дому, отделение социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов, социальную службу перевозок, мобильную бригаду, социальную прачечную, кабинет адаптивной физкультуры, клубы по интересам для пожилых людей и университет третьего возраста по направлениям социальный туризм и группа здоровья.

28 квалифицированных социальных работников осуществляют социальное обслуживание на дому граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися. Центр социального обслуживания оказывает услуги социальных перевозок 120 инвалидам, отделение социальной реабилитации посещают 25 пожилых граждан, социальная прачечная организованная в помещении бани оказывает услуги по стирке белья 115 нуждающимся гражданам. Оказывается, материальная и помощь малообеспеченным, многодетным семьям и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В период летних каникул для подростков организуются лагеря, площадки для отдыха детей из малообеспеченных семей. Оказывается, помощь инвалидам и ветеранам, в т.ч. по приобретению жилья.

## Качество жизни населения

### 2.4.1. Рынок труда и безработица

По состоянию на 01.01.2017 численность трудоспособного населения округа составляла 11,2 тыс. человек (за десятилетие сократилось почти на 2,6 тыс.человек), из них экономически занятое население – 5,3 тыс. человек. Занято трудовой деятельностью на территории округа 4,4 тыс. человек, что составляет около 32% от числа трудовых ресурсов, что позволяет сделать вывод о том, что 17% трудоспособного населения выезжает на работу за пределы округа.

Ведущую роль в занятости населения округа играет бюджетная сфера. Здравоохранение и образование обеспечивают 49% рабочих мест крупных и средних предприятий и организаций. На втором месте отрасль сельского хозяйства – 15%. 9% обрабатывающие производства.

Обеспечение рабочими местами в округе большей части активного населения пока остается серьезной проблемой. Серьезной проблемой в округе является сельская безработица, особенно в поселках с монопредприятием или его отсутствием. Численность официально зарегистрированных безработных по состоянию на конец 2017 года в городском округе составила 205 человек.

Обеспечение дальнейшего развития муниципального образования невозможно без сохранения и наращивания профессионального кадрового потенциала округа. Такие возможности имеются: более 80% выпускников средних школ поступают в высшие и средне - специальные учебные заведения. Однако после получения образования многие из них предпочитают искать работу в других муниципальных образованиях области. Данные представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3. Занятость трудоспособного населения по отраслям декабрь 2016 г. (без субъектов МСП)

### 2.4.2. Доходы населения.

Существуют сложности с оценкой жизненного уровня населения, так как единственным доступным для анализа показателем является заработная плата по крупным и средним предприятиям, хотя она не отражает полной картины и не позволяет сделать адекватный анализ уровень доходов жителей округа. В 2016 году номинальная среднемесячная оплата труда одного работающего составила 21 377 рублей.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям в Славском городском округе значительно ниже среднемесячной заработной платы в целом по области (в 2016 году она составила 29 451 рублей), немного ниже таковой в соседних Полесском и Советском городских округах (в 2016 году составила 24 503 рублей и 25 955 рублей соответственно) и почти в 1,7 раз ниже, чем в Калининграде. Разница в заработной плате является одной из причин трудовой миграции и оттока наиболее активной части населения. Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям представлена на рис. 4.

Рис. 4. Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям

Наблюдаются существенные различия в уровнях оплаты труда по видам экономической деятельности. Так, в ноябре 2017 года наиболее высокая среднемесячная заработная плата была в оптовой и розничной торговле – 34 428,6 рублей, в обрабатывающих производствах – 20 418,4 рублей. Среднемесячная заработная плата работников образования составила 22 245,0 рублей, здравоохранения и социальных услуг – 24770,9 рублей. При этом в сфере государственного управления и социального обеспечения средняя зарплата составила 29349,6 рублей.

## Бюджет МО «Славский городской округ»

В структуре поступлений в местный бюджет городского округа на протяжении предыдущего десятилетия значительная часть приходилась на безвозмездные поступления: дотации, субсидии и субвенции, кроме того, значительная часть приходилась на безвозмездные поступления от нерезидентов в бюджет муниципального района. Так, в 2014 году объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района составил 91,2% от общего объема поступлений, или 712,4 млн. руб. при собственных доходах в 68,9 млн. руб. Безусловно, сопоставление бюджета муниципального образования 2014-2015 годов, когда оно было районом, без учета поселений, входивших в состав района, с бюджетом городского округа не совсем корректно. Однако общая тенденция по сути осталась неизменной.

Если рассматривать бюджет городского округа за 2016 год, то в общей структуре доходов в 2016 году доля налоговых и неналоговых доходов составила лишь 17,6%; на дотации пришлось 12,6%; доля субсидий составила 2,2% и доля субвенций составила 67,6%. Данные представлены на диаграммах 4, 5.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Диаграмма 4. Собственные доходы и безвозмездные поступления в бюджет округа в 2014-2016 гг. | Диаграмма 5.Собственные доходы и безвозмездные поступления в бюджет в 2016 году, тыс. руб. |

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес составляет налог на доходы физических лиц – 55,0%. Доля налогов в совокупном доходе составила в 2016 году 11,4%. На доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приходится 5,3%; на акцизы по подакцизным товарам, произведенным на территории Российской Федерации – 11,2%; на налоги на имущество – 10,1%. Данные представлены на диаграмме 6.

Диаграмма 6. Налоговые и неналоговые доходы МО «Славский городской округ»

в 2016 году, млн. руб.

В структуре расходов 2016 года наибольший удельный вес занимают расходы по национальной экономике – 47,6% (при этом из общего объема расходов по данному виду расходов в 333,7 млн. руб. большая часть, или 323,5 млн. руб., пришлось на сельское хозяйство). Расходы на образование составляют 28,0%, расходы по жилищно-коммунальному хозяйству – 7,2%, по социальному обеспечению населения – 5,8%, по общегосударственным вопросам – 7,5%, по культуре – 3%. Данные представлены на диаграмме 7.

Диаграмма 7. Структура расходов бюджета МО  «Славский городской округ» в 2016 г.

Источниками покрытия дефицита бюджета в 2016 году являлись остатки средств на счетах на начало года, бюджетные кредиты и кредиты от других кредитных организаций. При этом по состоянию на 01.01.2017 объем муниципального долга составил 28,6 млн. руб. Просроченных долговых обязательств нет. Расходы бюджета на обслуживание муниципального долга за 2016 год составили чуть менее 3 млн. руб.

Относительно невысокая долговая нагрузка на бюджет городского округа может стать своеобразным инструментом реализации отдельных направлений и мероприятий социально-экономического развития муниципального образования. Например, в рамках муниципальной программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Славский городской округ» может быть предусмотрено предоставление муниципальных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства с целью обеспечения доступности для последних финансово-кредитных ресурсов.

# Факторный анализ социально-экономической ситуации

## Внешние факторы, определяющие условия развития городского округа

В середине текущего десятилетия российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития.

Первый вызов – усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала.

Основными характеристиками развития мировой экономики, оказывающими серьезное влияние на социально-экономические процессы в России, в ближайшие 10-15 лет будут:

* превращение Китая и Индии в основные локомотивы мирового экономического роста, появление новых мировых центров экономического развития в Азии и Латинской Америке, рост их влияния в результате финансового кризиса;
* преодоление энергетических барьеров роста, в том числе за счет повышения энергоэффективности и расширения использования альтернативных видов энергии при сохранении тенденции к удорожанию энергоносителей;
* усиление влияния экологических факторов, рост дефицита пресной воды и изменение климата, что создает дополнительные возможности для России, имеющей огромные запасы пресной воды и экологически благополучные территории;
* сохранение и возможное усиление дисбалансов в области мировой торговли, движении капиталов, что будет способствовать изменению курсов мировых валют и перестройке институтов мировой экономики (мирового экономического порядка), мировой финансовой архитектуры;
* старение населения в развитых странах на фоне быстрого роста населения в развивающихся странах, что будет интенсифицировать мировые миграционные процессы и увеличивать нагрузку на социальные системы развитых стран.

Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов. Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться балансом между сложившейся тенденцией поступательной глобализации мировой экономики и тенденциями регионализации как реакции на рост напряженности между мировыми центрами силы и накопление диспропорций в мировой торговле и финансовой системе.

Развитие глобальной экономической конкуренции сопровождается усилением геополитического соперничества, в том числе за контроль над сырьевыми, энергетическими, водными и продовольственными ресурсами.

Второй вызов – ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние многих традиционных факторов роста.

В ближайшее десятилетие развитые страны перейдут к формированию новой технологической базы экономических систем, основанной на использовании новейших достижений в области биотехнологий, информатики и нанотехнологий, в том числе в здравоохранении и других сферах.

Для России наличие научно-исследовательского потенциала и высокотехнологичных производств создает условия для:

* обеспечения технологического лидерства по ряду важнейших направлений;
* формирования комплекса высокотехнологичных отраслей и расширения позиций на мировых рынках наукоемкой продукции;
* увеличения стратегического присутствия России на рынках высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг;
* модернизации традиционных отраслей экономики, в том числе за счет развертывания глобально ориентированных специализированных производств.

В то же время отставание в развитии новых технологий последнего поколения может снизить конкурентоспособность российской экономики, а также повысить ее уязвимость в условиях нарастающего геополитического соперничества.

Третий вызов – возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития.

Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики в значительной степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их социализации и кооперационности. Россия не сможет поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения. Для России ответ на этот вызов предполагает преодоление имеющихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, которые характеризуются:

* сокращением численности населения и уровня занятости в экономике;
* растущей конкуренцией с европейскими и азиатскими рынками в отношении квалифицированных кадров;
* низким качеством и снижением уровня доступности социальных услуг в сфере здравоохранения и образования.

Четвертый вызов – исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля, низкой стоимости производственных факторов – рабочей силы, топлива, электроэнергии.

Обозначились новые внутренние ограничения роста, обусловленные недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры и дефицитом квалифицированных инженерных и рабочих кадров. При сохранении сложившихся тенденций действие данного фактора может привести к резкому замедлению темпов экономического роста.

Действие структурных ограничений усиливается нерешенностью ряда социальных и институциональных проблем, важнейшими из которых являются следующие:

* высокий уровень социального неравенства и региональной дифференциации;
* высокие риски ведения предпринимательской деятельности в России, в том числе в связи с наличием коррупции, излишними административными барьерами, недостаточным уровнем защиты прав собственности, непрозрачностью системы земельных отношений, низкой корпоративной культурой;
* слабое развитие форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, низкий уровень доверия в сочетании с низким уровнем эффективности государственного управления;
* низкий уровень конкуренции на ряде рынков, не создающий для предприятий стимулов к повышению производительности труда;
* недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса.

В последние 15 лет высокие темпы роста экономики России были обусловлены прежде всего расширением участия страны в мировых сырьевых и энергетических рынках. В настоящее время возможности экономического роста за счет этих факторов в основном исчерпаны. Перед Россией стоят задачи качественного обновления всех сторон социально-экономической и общественно-политической жизни. Эти задачи диктуются как внешними «большими вызовами»[[3]](#footnote-4) глобального характера, так и внутренними процессами.

Для того чтобы противостоять вызовам и минимизировать риски, России необходимо выйти из колеи сырьевой модели роста, несущей в себе определенные угрозы для стабильности социально-экономического развития.

С вызовами развития сталкивается не только Россия. В конце 2000-х- начале 2010-х годов в большинстве индустриально развитых стран проявилась тенденция к снижению темпов роста производительности. С 2011 года значения роста производительности колеблются в границах, не превышающих 1% в год (это в два и более раз меньше по сравнению с периодами 1990-2000, 2000-2007 и 2007-2013 годов). Потенциал дальнейшего роста производительности в условиях существующего экономического и технологического уклада оказался близок к исчерпанию как в традиционном производстве, так и в непроизводственных секторах.

Сформировать ответ на вызов сохранения конкурентоспособности и достижения высоких темпов производительности в настоящее время призвана, прежде всего, проводимая индустриально развитыми странами и рядом новых индустриальных держав научно-технологическая и инновационная политика.

Взрывное развитие и распространение новых технологий, их проникновение во все сферы человеческой деятельности приводят сегодня к быстрым и глубоким изменениям глобальных рынков, структуры и характера современного промышленного производства, экономики и социальной сферы. Происходящие изменения настолько значительны, что мир вступает, возможно, в крупнейший за всю историю технологический переход, когда богатство природных ресурсов и дешевизна труда перестают быть основными факторами роста. Совокупно эти изменения оцениваются как «новая промышленная революция» или, в более узком смысле, как «технологическая революция», в основе которой лежит переход от массового производства стандартизированной продукции к гибкому высокопроизводительному производству, выпускающему индивидуализированную продукцию. При этом «сквозными» технологическими процессами для всех видов производств становятся автоматизация и роботизация, а также интеллектуализация производственных процессов. Именно эти технологии должны обеспечить принципиально иное качество роста.

В частности, базой перехода к новому типу социально-экономического роста становятся «прорывные» производственные технологии и «радикальные» инновации, которые позволяют:

* существенно увеличить общую производительность секторов экономики и социальной сферы;
* обеспечить достижение нового качества производственно-технологических процессов, а именно — скорость, точность, гибкость, сложность, недостижимые в традиционных (конвенциональных) производствах;
* перейти к выпуску продуктов, «закрывающих» старые и «открывающих» новые рынки.

По прогнозам, пик новой промышленной революции (масштабирование «прорывных» технологий и смена архитектуры рынков) придется на 2020-2030 годы. Многочисленные исследования показывают, что передовые технологии будут очень быстро разворачиваться и оказывать системное повсеместное влияние.

В этой связи одной из основных целей для России на период до 2035 года может стать продуктивное включение в новую технологическую революцию, осуществление необходимого для этого структурного маневра в экономике и социальной системе. Российская Федерация должна перейти к новой модели развития, фундаментом которой станут высокотехнологичные индустрии, основанные на научных знаниях и инновационных технологиях.

При этом пока, несмотря на активизацию модернизационной повестки и системное выстраивание инновационной политики, «технологические» позиции России на фоне происходящих в мире изменений недостаточно заметны. Вместе с тем, благодаря ряду поддержанных на государственном уровне инициатив и проектов, у страны сохраняется определенное окно возможностей.

Ставка должна быть сделана как на опережающее развитие принципиально новых высокотехнологичных секторов и рынков, так и на глубокую технологическую модернизацию традиционных отраслей и производств. Совмещение двух этих линий может обеспечить фронтальный запуск технологической революции уже в среднесрочной перспективе.

Поиск путей выхода из кризиса со стороны развитых стран предопределит, с одной стороны переход к политике сдерживания роста потребления, а с другой – усиление позиций этих стран в качестве «экспортеров прогресса» (инновационная экономика). Это, в свою очередь, будет означать торможение роста спроса на продукцию развивающихся стран.

На фоне сокращения темпов роста спроса со стороны развитых стран ведущие развивающиеся экономики вынуждены будут перейти к стимулированию внутреннего потребления. Это приведет к значительным изменениям как сальдо в торговле между развитыми и развивающимися экономиками, так и в соотношении мировых валют.

Таким образом, базовыми процессами, происходящими в мире, являются:

* стагнация как фиксация перехода от длительной фазы динамичного роста к фазе стабилизации объемов рынков, основным следствием такой смены эпох становится смена целей и содержания социально-экономической активности;
* сокращение объема свободного капитала, главным будет не расширение, а удержание за собой доли рынка; не быстрое разворачивание успешных видов производств, а их усложнение и поддержание конкурентоспособного уровня технологий и качества продукции;
* замедление темпов научно-технического прогресса и отсутствие очевидных новых отраслей, способных обеспечить рывок производительности труда, заставляют обратить внимание на укрепление позиций на существующих рынках, в мировом разделении труда;
* в общественной сфере стагнация будет означать снижение роли дефицита и эмиссии в стимулировании экономического роста, необходимость «жить по средствам»;
* **«новая индустриализация»** как процесс, обратный развивавшемуся последние два десятка лет процессу аутсорсинга (переноса) производственных цепочек в страны с низкими издержками и финансовому капитализму и эмиссионной экономике, необходимость обеспечения территории экономической устойчивостью требует от стран снова собрать в своих руках всю цепочку от научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКР) и маркетинга до производства и реализации конечного продукта, обесценивание финансовых активов повышает ценность материального производства, главной движущей силой опять станет промышленный сектор, источниками роста станут следующие сектора: биотехнологии, новые материалы (включая нанотехнологии), новые когнитивные технологии (технологизация мышления);
* **сектор творческих индустрий (далее – ТИ)** – тот сектор экономики, который непосредственно зарабатывает деньги посредством творчества, к данному сектору относятся такие отрасли как кино-, видео-, фото-, музыкальная и звуко-индустрия, дизайн (графический, средовой, архитектурный, одежды, мебели и др.), модная, событийная, клубная индустрии, медиа (издательская, деятельность), реклама, сувениры, компьютерные игры и др.
* **цифровая экономика и тренд цифровизации.** В ближайшем будущем конкурентоспособность компаний, отраслей, муниципальных образований будет определяться уровнем их цифровизации. Понимая это, ведущие игроки активно внедряют цифровые инструменты в самых разных секторах экономики. В результате цифровые технологии позволяют оптимизировать издержки, увеличить прибыльность существующих активов и повысить доходность новых инвестиций.

Несмотря на традиционно агропромышленную ориентацию Славского городского округа, рамка национальной технологической инициативы и тренды новой индустриализации накладывают определенный отпечаток на развитие округа в целом.

Стоит отметить, что развитие нематериальных активов в форме брендов готовой продукции, создания событий, различных мероприятий, продвигающих территорию на международный и российский формат, является важной задачей и укладывается в направление сектора творческих индустрий.

Фактически, это три стратегических возможности для развития городского округа сегодня это: 1) глубокая модернизация и концентрация агропромышленного сектора; 2) развитие творческого и креативного сектора, формирование нематериальных активов относительно территории и ее продукции, услуг; 3) реализация на территории Славского городского округа экспериментально-испытательного полигона для цифровых технологий в ключевых сферах деятельности.

## SWOT-анализ

Факторный анализ социально-экономической ситуации округа проводится на основе применения метода SWOT-анализа. SWOT-анализ представляет собой систематизированный метод оценки на основе выделения значимых факторов, определяющих социально-экономическое развитие муниципального образования. В частности, был проведен анализ сильных и слабых сторон Славского городского округа.SWOT-анализ представлен в таблицах 12, 13.

Таблица 12.

Сильные и слабые стороны Славского городского округа

| **ФАКТОР** | **СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ** | **СЛАБЫЕ СТОРОНЫ** |
| --- | --- | --- |
| **Географическое положение и природные условия** | * Богатый растительный и животный мир, большое количество водоёмов, * наличие судоходной реки Неман и канала им. Матросова, выход в залив, * наличие природных ископаемых: запасы торфа, песка, песчано-гравийных смесей и глины, минеральной воды, * хорошие природно-климатические условия для производства экологичной животноводческой продукции. | * Неосвоенность большей части природных ресурсов округа, * заболоченность большей части территории вследствие неудовлетворительного состояния мелиоративных систем, заросшие водоемы, * удаленность от областного центра, * сложности в пересечении границы. |
| **Экологическая ситуация, охрана окружающей среды** | * Невысокая антропогенная нагрузка на территорию, * отсутствие вредных промышленных производств, * незагрязненное сельскохозяйственное и лесное сырье. | * Отсутствие канализации и системы очистки бытовых стоков, * несовершенная система утилизации ТБО, * низкий уровень экологической культуры населения. |
| **Население, демография и потенциал рынка труда** | * Наличие свободной рабочей силы и относительно низкая ее стоимость, * отсутствие социальных и межнациональных конфликтов. | * Отток молодёжи и квалифицированных кадров, * большая доля незанятого в производстве трудоспособного населения, * высокий уровень скрытой безработицы, * сохраняется естественная убыль населения, * низкая предпринимательская активность населения, * ускоренное старение населения. |
| **Жилищные условия и жилищно- коммунальное хозяйство** | * Начало газификации населённых пунктов СГО, * проведение модернизации водо- и теплоснабжения, * строительство канализационных сетей, * умеренная стоимость жилья по сравнению с городами области на вторичном рынке, * наличие свободных для застройки земельных участков, * наличие муниципальных программ модернизации системы ЖКХ. | * Неразвитость рыночной инфраструктуры по строительству и обслуживанию жилья, * низкий уровень благоустройства жилого фонда, * высокая степень износа, * незначительный объем жилищного строительства, * высокая степень износа теплоисточников и инженерных сетей. |
| **Социальная сфера** | * Развитая сеть учреждений образования, здравоохранения, культуры, * наличие целевых программ в сфере социальной поддержки граждан, * достаточно высокий уровень общественного согласия и партнерства всех основных субъектов общественных отношений. | * Недостаток средств на социальное развитие, * неудовлетворительная * материально-техническая база учреждений социальной сферы, * недостаток квалифицированных кадров. |
| **Инфраструктура: дороги, транспорт, связь** | * Наличие достаточно развитой сети автомобильных дорог, * наличие федеральной автомобильной дороги, * наличие железнодорожного сообщения. | * Низкое качество телефонной связи в отдаленных поселках, * отсутствие товарных железнодорожных станций, * недостаточность средств на ремонт дорог. |
| **Хозяйственный инвестиционный климат** | * Наличие диалога между бизнесом и властью, * доступность различной информации для предпринимательства. |  |
| **Система муниципального управления** | * Квалифицированный кадровый состав исполнительной власти. | * Отсутствие подразделений, целенаправленно работающих на развитие территории, * Ориентированность должностных инструкций персонала администрации на процесс, а не на результат. |

Кроме того, проанализированы возможности и угрозы для развития округа.

Таблица 13.

Возможности и угрозы развития Славского городского округа

| **ФАКТОР** | **ВОЗМОЖНОСТИ** | **УГРОЗЫ** |
| --- | --- | --- |
| **Макро-**  **экономические** | * Мировая тенденция роста спроса на экотуризм и экологически чистые продукты питания, * включение муниципалитета в федеральные и областные программы по развитию инженерной инфраструктуры. | * Усложнение визового режима, * изменение инвестиционной политики, * рост геополитической напряженности. |
| **Экономические** | * Наличие в федеральных и региональных программах мероприятий по канализованию и газификации СГО, реконструкции электроснабжения и водопроводных сетей поселков округа * наличие программы, совместных мероприятий Департамента мелиорации Минсельхоза России и Министерства сельского хозяйства и рыболовства КО по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, * выстраивание эффективных коопераций сельхозпроизводителей, концентрация агропроизводств | * Обострение кадровой проблемы, * снижение внимания области к проблемам МО в связи с концентрацией средств на инновациях, * отсутствие инвестиций, * недостаточное участие области в системе регулирования экономической среды, * деградация неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. |
| **Политические, законодательные** | * Включение СГО в состав приоритетных территорий развития Калининградской области (приоритет – развитие эффективной агропромышленной сферы), * изменение бюджетной и налоговой политики в интересах муниципальных образований. | * Падение бюджетной обеспеченности СГО в результате проведения федеральных реформ, * усиление бюджетной нагрузки на муниципальные бюджет СГО |
| **Региональные и международные контакты** | * Развитие проектов приграничного сотрудничества с соседними государствами, * развитие международного сотрудничества в охране окружающей среды, * сотрудничество с городами-побратимами Литвы, Германии, Польши, Швеции. | * Формирование общественного мнения о СГО как о депрессивной территории. |

## Ключевые проблемы социально-экономического развития округа

По результатам анализа социально-экономического положения, факторного анализа и, главное, консультаций с местным сообществом, включая молодежь, проживающую на территории городского округа, определены основные проблемы социально-экономического развития городского округа, на решении которых необходимо сконцентрировать усилия органам местного самоуправления и местному сообществу. Ключевые проблемы социально-экономического развития городского округа представлены в таблице 14.

Таблица 14.

Ключевые проблемы социально-экономического развития городского округа

| **НАПРАВЛЕНИЯ** | **ПРОБЛЕМЫ** | **ПРЕДЛОЖЕНИЯ** |
| --- | --- | --- |
| **Кадровые проблемы** | Отток молодежи и квалифицированных кадров. | * Реализация социальной и молодежной политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития городского округа, способствующей синхронизации жизненных планов и устремлений молодежи, связанных с округом. |
| Сокращение резерва квалифицированной рабочей силы на предприятиях и «старение» рабочей силы. | * Произвести переобучение (обучение) части наиболее квалифицированных рабочих в соответствии с текущими и перспективными потребностями предприятий через систему профессионального обучения области. Внедрить в практику направление на обучение выпускников школ за счет работодателей. * В части подготовки инвестиционных команд и чиновников – включить Славский городской округ в качестве площадки для стажировок и практик в рамках программ подготовки государственных и муниципальных служащих. |
| Низкая предпринимательская активность населения. Сокращение численности малого бизнеса. | * Создание условий для развития предпринимательства. Популяризация предпринимательства среди населения округа. Взаимодействие с Фондом поддержки и развития предпринимательства, активное включение молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в программы подготовки «Ты – предприниматель», реализация мероприятий от Калининградского представительства АО «Российский экспортный центр» и Фонда развития промышленности. |
| **Экономические проблемы** | Критический моральный и физический износ активной части основных производственных фондов. | * Разработка мероприятий по стимулированию внедрения инновационных технологий. |
| Низкая инвестиционная активность. | * Создание условий для привлечения инвестиций на территорию городского округа. * «Перехват» инициативы от Советска в части размещения инвестиционной инфраструктуры (промышленного парка) на территорию пос. Большаково, задание специализации по агропромышленной тематике (подобный тип промпарка отсутствует в области). |
| **Социальные проблемы** | Высокая безработица. | * Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. * Развитие креативной индустрии, туризма. Формирование брендов готовой продукции, событий, ярмарок и проч. Создание инфраструктуры досуга. |
| Низкий уровень доходов населения. | * Доведение средней заработной платы до среднеобластного уровня. |
| **Проблемы в сельском хозяйстве** | Изношенность материально-технической базыи недостаточная обеспеченность высокотехнологичным оборудованием. | * Активное участие в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в части льготного кредитования инвестиционных проектов, технического переоснащения производства, а также расширение доступности к кредитным ресурсам. * Реализация проекта промышленного парка с агроспециализацией. |
| Отсутствие стабильного рынка сбыта сельскохозяйственной продукции. Отсутствие реальной кооперации среди фермеров. | * Обучение эффективному менеджменту. * Содействие кооперации агропроизводителей относительно новых рынков сбыта. Взаимодействие с Калининградским представительством АО «Российский экспортный центр» |
| Деградация неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. | * Стимулирование развития малого бизнеса на селе и личных подсобных хозяйств. Усиление муниципального земельного контроля. |
| Изношенность мелиоративных систем. | * Получение финансирования на выполнение мелиоративных работ из федерального и регионального бюджетов. |

## Конкурентные преимущества

Также выявлены конкурентные преимущества городского округа, эффективное использование которых позволит обеспечить поступательное социальное и экономическое развитие округа и выгодную интеграцию округа в региональное экономическое пространство. Конкурентные преимущества Славского городского округа представлены в таблице 15.

Таблица 15.

Конкурентные преимущества Славского городского округа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Природные ресурсы и экология** | | Имеется сырье для производства строительных материалов, что может способствовать развитию на территории округа предприятий по производству строительных материалов. | |
| Разведанные запасы торфа позволяют вести добычу торфа – как сырца, так и организовывать его переработку. | |
| Целый ряд минеральных водоносных пластов и открытый бассейн с минеральной водой могут стать основой создания лечебно-оздоровительной зоны. | |
| Низкий уровень загрязненности окружающей среды, высокий уровень экологической безопасности позволяют производить экологически чистые продукты питания. | |
| Уникальный ландшафт, флора и фауна и бурная история являются мощным ресурсом развития рекреационного направления. | |
| **Географическое положение** | | Способствует приграничному сотрудничеству в различных сферах деятельности, в том числе:   * развитие туристско-рекреационной отрасли, * международная кооперация в решении, экологических проблем. | |
| **Развитие малого предпринимательства и привлечение инвестиций** | | Наличие свободных земельных ресурсов и полезных ископаемых. | |
| Отсутствие бюрократических барьеров. | |
| **Инфраструктура** | | Наличие железной дороги и расположение округа на пересечении федеральных и региональных автомобильных дорог. | |
| **Социальная среда** | | Низкий уровень преступности. | |

Таким образом, Славский городской округ, обладая уникальными природно-климатическими ресурсами, выгодным географическим расположением, историко-археологическими ценностями, имеет большой потенциал для развития таких направлений и отраслей как сельское хозяйство (агропромышленный комплекс) и туристско-рекреационный комплекс.

# Возможные сценарии развития социально-экономической ситуации

Проведенный анализ социально-экономического положения в комплексе с оценкой конкурентных преимуществ Славского городского округа, а также анализ факторов, препятствующих реализации его потенциальных возможностей, позволил определить возможные сценарии развития округа в среднесрочном и долгосрочном периоде.

## Вариант 1 (Текущий)

Экономика округа остается нестабильной, что отражается на уровне бюджетной обеспеченности. Налоговые поступления от хозяйствующих субъектов на данный момент не позволяют наращивать в достаточных объемах доходную часть местного бюджета. Без увеличения занятости трудоспособного населения в экономике городского округа и повышения уровня доходов граждан уровень дотационности местного бюджета будет постепенно увеличиваться. Вместе с тем анализ текущего социально-экономического положения позволяет рассматривать территорию Славского городского округа как развивающуюся, однако развивающуюся медленно, неравномерно и неустойчиво.

Если не предпринимать усилий, отток молодежи и квалифицированных кадров из сельской местности, в первую очередь, из-за сохраняющейся разницы уровней жизни городского и сельского населения в среднесрочной перспективе может усилиться. Низкая наполняемость муниципального бюджета не позволит быстро решать инфраструктурные проблемы даже при возможности привлечения средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ за счет включения отдельных мероприятий муниципальных программ в государственные программы Калининградской области и Российской Федерации.

В территориальном развитии будет выделяться город Славск.

Таким образом, результатом развития округа по данному сценарию будет отягощающая бюджет социальная сфера, преобладающая доля малого и среднего предпринимательства будет занята в непроизводственной сфере, сохранится незанятость значительной части населения и, как следствие, социальная нестабильность.

## Вариант 2 (Проектный)

Округ займет место в производственном разделении труда Калининградской области в качестве поставщика экологически чистой сельскохозяйственной продукции, прежде всего – молока и мяса. Реализация стратегии социально-экономического развития приведет к увеличению субъектов малого предпринимательства на селе, дальнейшему развитию КФХ и ЛПХ, дальнейшему росту к увеличению производства сельскохозяйственной продукции. Развитие сельской инфраструктуры будет способствовать развитию сельского и экологического туризма. Именно эти позиции на последующие годы будут формировать основную долю финансовых ресурсов для развития округа.

Предполагается часть получаемых доходов округа направлять на формирование условий для вовлечения в сферу производственного использования всех компонентов, по которым у округа имеется конкурентное преимущество перед другими муниципальными образованиями, прежде всего, эффективное использование природных ресурсов и уникальных природных ландшафтов. Для этого необходимо проведение полной оценки и инвентаризации имеющихся природных ресурсов и их качества. Отдельная часть деятельности и расходов – инициирование и поддержка предпринимательской активности населения, переориентация части действующих предпринимателей с торговой деятельности на производственную по приоритетным направлениям развития.

В результате произойдет увеличение производственного сектора, увеличение объёма сельскохозяйственной продукции и организация ее переработки. Другой ее результат – активизация экономической жизни во всех населенных пунктах, вовлечение в производственную деятельность населения с низким трудовым потенциалом.

Будет продолжено финансирование существующих и вновь разработанных социальных и жилищно-коммунальных программ, программы поддержки малого предпринимательства следствием которых будет повышение социальной защищённости жителей, улучшение их жизненных условий.

Следование второму сценарию более предпочтительно для Славского городского округа, поскольку обеспечивает стабилизацию социально-экономической ситуации, обеспечение занятости населения, пополнение бюджетов и, как следствие, повышение качества жизни населения.

# Миссия и приоритеты социально-экономического развития, основные стратегические цели и задачи

Миссия Славского городского округа:

«Устойчивое повышение качества жизни населения и развитие человеческого потенциала за счет: вовлечения в сферу использования всех природных ресурсов и конкурентных преимуществ округа, создания конкурентоспособной и сбалансированной региональной экономики, обеспечивающей занятость населения, повышения общей эффективности функционирования объектов социальной сферы и муниципального управления».

Приоритетными направлениями развития Славского городского округа должны стать:

1. Развитие агропромышленного комплекса.
2. Развитие туристско-рекреационного комплекса.
3. Развитие малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с проведенным анализом социально-экономического положения Славского городского округа, основными факторами его развития, конкурентными преимуществами определены основные стратегические целисоциально-экономического развития.

## 5.1. Стратегическая цель №1. Развитие агропромышленного комплекса

**Задача 1.** Увеличение валового объема продукции животноводства и растениеводства, в том числе развитие пчеловодства.

Увеличение валового объема продукции традиционного (животноводство) и нетрадиционного (пчеловодство, рыбоводство), как наиболее экономически обоснованного направления, достигается за счет:

* поддержки отрасли животноводства, осуществляемой через реконструкцию и строительство современных животноводческих комплексов, установки нового технологичного оборудования, применение передовых современных технологий содержания и кормления животных, повышения генетического потенциала продуктивного скота, расширения доступности к кредитным ресурсам для ЛПХ, КФХ и кооперативов;
* дальнейшего развития переработки сельскохозяйственной продукции. В округе имеются собственные производства по забою скота, переработке мяса, рыбы и зерна, и существуют объективные предпосылки для дальнейшего расширения ассортимента продукции с длительными сроками хранения, выпуска конкурентоспособной, качественной продукции. Приоритетными для поддержки будут проекты, предусматривающие замкнутые производственные циклы, развитие производственных цепочек;
* поддержки и развития пчеловодства;
* активизации инвестиционного процесса в агропромышленном комплексе, через расширение спектра кредитования хозяйствующих субъектов

Увеличение валового объема продукции растениеводства достигается за счет:

* технического перевооружения отрасли;
* применения передовых технологий и новых, более эффективных, высокоурожайных сортов растений;
* развития семеноводства;
* ресурсосберегающих технологий;
* увеличения посевных площадей;
* повышения технического уровня осушительных мелиоративных систем за счет привлечения средств вышестоящих бюджетов и включения мероприятий по капитальному ремонту и (или) реконструкции указанных систем в соответствующие государственные программы Калининградской области и Российской Федерации.

**Задача 2.** Содействие кооперации хозяйствующих субъектов в АПК.

Реализация данной задачи будет осуществляться за счет решения следующих мероприятий:

* оказание содействия в привлечении льготных кредитов на развитие сельскохозяйственных кооперативов и потребительской кооперации;
* разработка и внедрение мер муниципальной поддержки в создании и функционировании сельскохозяйственных кооперативов для хранения, переработки и реализации продукции АПК, оказание методический и практической помощи в создании сельскохозяйственных кооперативов с привлечением специалистов Калининградского института переподготовки кадров и агробизнеса;
* создание сети консультационных центров для информационно-консультационного обеспечения деятельности сельскохозяйственных кооперативов, разработки и распространения типовых документов, информации о передовом опыте, новой технике, технологиях, ценах.

**Задача 3.** Расширение рынков сбыта предприятий АПК.

Основными направлениями работы при решении данной задачи могут стать:

* организация участия предприятий и организаций АПК городского округа в ярмарках, проводимых в других муниципальных образованиях, в первую очередь, в административном центре области;
* формирование брендов готовой продукции и их продвижение на областном уровне;
* расширение рынка сбыта за счет экспорта, организация взаимодействия с Калининградским представительством АО «Российский экспортный центр»;
* активное участие в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в части льготного кредитования инвестиционных проектов, технического переоснащения производства, а также расширение доступности к кредитным ресурсам.

**Задача 4.** Повышение технического уровня осушительных мелиоративных систем.

Увеличение объемов ремонтно-восстановительных работ мелиоративных систем необходимо проводить в комплексе с осуществлением агромелиоративных и агрохимических мероприятий. Одновременно необходимо проводить ремонтно-восстановительные работы по реконструкции и модернизации защитных дамб и насосных станций, так как система будет работать только в том случае, если в порядок будут приводиться последовательно: водоприемник, проводящая сеть, регулирующая сеть.

Отдельной задачей для администрации городского должна стать систематическая работа по включению мероприятий по капитальному ремонту и (или) реконструкции мелиоративных систем в соответствующие государственные программы Калининградской области и Российской Федерации и привлечению средств вышестоящих бюджетов и включения

**Задача 5.** Совершенствование земельных отношений.

Реализация данной задачи будет осуществляться за счет решения следующих мероприятий:

* оказания консультационной помощи по оформлению и регистрации права собственности на землю в учреждении юстиции,
* усиление муниципального земельного контроля, выявление неиспользуемых земель и земель, используемых не по назначению для принятия административно-правовых мер.
* разработка мер стимулирования рационального использования земель,

**Задача 6.** Подготовка кадров для АПК.

Реализация данной задачи будет осуществляться за счет решения следующих мероприятий:

* подготовка и переподготовка специалистов, повышение квалификации должны соответствовать современным передовым технологиям, текущим и перспективным потребностям предприятий, и быть направлены на повышение эффективности сельского хозяйства;
* переобучение (обучение) части наиболее квалифицированных рабочих в соответствии с текущими и перспективными потребностями предприятий через систему профессионального обучения области. Внедрение практики направления на обучение выпускников школ за счет работодателей;
* изучение и внедрение отечественного и зарубежного опыта выращивания экологически чистых продуктов земледелия, животноводства и рыбодобычи, а также современных способов их хранения и переработки.

## 5.2. Стратегическая цель №2. Развитие туризма, создание брендов для продвижения Славского городского округа

Приоритетное направление туризма для городского округа – это экологический и сельский туризм, который непосредственно связан с ландшафтами территории, с многообразием птиц, животных и растений, что вполне в состоянии удовлетворить самого взыскательного туриста в области природы. В настоящее время степень рекреационного освоения района можно охарактеризовать как начальную, с недостаточной инфраструктурой, несформировавшейся специализацией. В среднесрочной перспективе необходимо создание конкурентоспособного марочного туристского продукта.

Развитие туристической отрасли будет способствовать развитию малого предпринимательства и повышению доходности местного бюджета за счет поступлений от предприятий туристской индустрии. Развитие инфраструктуры туризма будет способствовать повышению качества жизни людей в Славском округе.

Достижение поставленной цели возможно за счет решения следующих задач:

**Задача 1.** Формирование и продвижение туристического бренда Славска за счет:

* формирование новых и продвижение существующих туристических маршрутов, возможно – совместно с соседними муниципальными образованиями области в рамках межмуниципального сотрудничества; при формировании туристических маршрутов возможность создания речных прогулочных маршрутов;
* популяризации объектов культурного наследия, расположенных на территории городского округа;
* формирование круглогодичного календаря событий, направленных на привлечение туристов в Славский городской округ.

**Задача 2.** Выявление новых объектов культурного и археологического наследия, сохранение выявленных объектов, что предполагает:

* проведение археологических исследований на территории городского округа;
* подготовку документации для включения объектов археологического и культурного наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации,
* проведение консервационных, противоаварийных работ на объектах археологического наследия, культурного наследия;
* привлечение средств вышестоящих бюджетов бюджетной системы на реставрацию объектов культурного населения, расположенных в городском округе.

**Задача 3.** Привлечение инвестиций в реставрацию или реконструкцию с элементами реставрации объектов историко-культурного наследия: подготовка инвестиционных предложений для передачи объектов историко-культурного наследия в аренду/собственность инвесторов, включающих перечень ограничений, обременений (требования к содержанию объекта, порядок и сроки проведения реставрационных работ, а также иные требования, обеспечивающие сохранность объекта), реализация проектов муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений, предполагающих использование объектов культурного наследия для размещения объектов культуры или досуга.

**Задача 4.** Поддержка (имущественная, предоставление льгот, консультационная помощь и помощь в продвижении) малых и средних предприятий, работающих в индустрии гостеприимства (так называемый сегмент HoReCa).

## 5.3. Стратегическая цель №3. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

В соответствии с основными стратегическими направлениями развития Славского городского округа приоритет должен отдаваться поддержке малого и среднего предпринимательства, реализующего проекты в следующих секторах экономики:

* производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
* туризм, индустрия гостеприимства, сектор «HoReCa»;
* производство экологически чистой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Основными задачами, направленными на достижение указанной цели, являются:

**Задача 1.** Популяризация предпринимательства среди населения округа. Взаимодействие с Фондом поддержки и развития предпринимательства, активное включение молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в программы подготовки «Ты – предприниматель», реализация мероприятий от Калининградского представительства АО «Российский экспортный центр» и Фонда развития промышленности.

**Задача 2.** Создание условий для развития предпринимательства, что предполагает:

* снижение административных и организационных барьеров, препятствующих эффективному развитию и функционированию малого бизнеса;
* содействие развитию инфраструктуры поддержки малых предприятий;
* проведение семинаров и тренингов для предпринимателей и тех, кто хочет организовать свое дело с приобретением практических навыков на мастер-классах;
* развитие деятельности профессиональных центров содействия развитию малого предпринимательства.

**Задача 3.** Предоставление муниципальной поддержки, в том числе имущественной, что предполагает формирование, утверждение и опубликование перечня муниципального имущества городского округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательств. Кроме того, следует рассмотреть возможность предоставления муниципальных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства, работающих в приоритетных отраслях экономики (агропромышленный комплекс, туризм, сектор «HoReCa»).

## 5.4. Стратегическая цель №4. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа, создание инфраструктурных площадок для реализации инвестиционных проектов

**Задача 1.** Создание инфраструктурно обеспеченных площадок для реализации инвестиционных проектов:

* проведение активной работы по включению инфраструктурных инвестиционных проектов (газификации, электрификации, водоснабжения, ремонт автомобильных дорог и т.д.) в государственные программы Калининградской области и Российской Федерации;
* расширение практики привлечения средств международных и российских инвестиционных фондов в виде грантов для формирования инфраструктуры привлечения инвестиций;
* размещение промышленного парка на территории пос. Большаково с агропромышленной специализацией, либо производственно-логистического комплекса, предполагающего в том числе организацию на прилегающей территории ярмарочной торговли;
* развитие кластерных инициатив.

**Задача 2.** Создание благоприятной среды для ведения бизнеса, снижение административно-правовых и финансовых рисков инвесторов за счет:

* создания нормативно-правовой базы, способствующей привлечению инвестиций и развитию бизнеса в перспективных и приоритетных секторах экономики, в частности, следует рассмотреть возможность предоставления льгот по налогу на землю, а также льгот и (или) отсрочек по уплате аренды инвесторам, осуществляющим капитальные вложения в расширение существующих или создание новых производств, предприятий в приоритетных отраслях экономики; основанием для предоставление указанной поддержки может быть в том числе создание новых рабочих мест;
* снижение административных барьеров для развития бизнеса, организация работы с инвесторами и бизнесом по принципу «одного окна»;
* развитие инженерной инфраструктуры, подготовка земельных участков к комплексному освоению.

**Задача 3.** Расширение практики муниципально-частного партнерства, в том числе:

* подготовка проектов муниципально-частного партнерства, заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в первую очередь в отношении объектов культуры, спорта, объектов, используемых для организации отдыха граждан и туризма, иных объектов социального обслуживания населения, объектов благоустройства территорий;
* заключение концессионных соглашений как в отношении объектов социальной инфраструктуры (детские сады, школы), так и в отношении объектов коммунальной сферы.

**Задача 3.** Формирование положительного имиджа Славского городском округа за счет:

* распространение в средствах массовой информации, Интернет-ресурсах, информационных и рекламных средствах, инвестиционного потенциала Славского городского округа;
* проведение инвестиционных презентаций в российских регионах, странах Содружества и зарубежных странах.

## 5.5. Стратегическая цель №5. Развитие человеческого капитала

С учетом постепенной депопуляцией округа, оттока наиболее активной части населения, трудовой миграции **задачей №1** в рамках развития человеческого капитала должна стать реализация социальной и молодежной политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития городского округа, способствующей синхронизации жизненных планов и устремлений молодежи, связанных с округом.

**Задача 2.** Обеспечение естественного прироста населения за счет:

* создания эффективной системы защиты семьи и детства;
* определения возможности предоставления льгот молодоженам и семьям, имеющим более двух детей.

**Задача 3.** Обеспечение миграционного прироста населения:

* формирование комфортных условий для жизни, работы, отдыха и воспитания детей, способствующих закреплению населения;
* создание условий и механизмов для привлечения на территорию округа категорий населения, необходимых для обеспечения новой структуры экономики квалифицированными кадрами.

**Задача 4.** Формирование здорового образа жизни:

* пропаганда здорового образа жизни, привлечение широких масс населения, прежде всего, детей и подростков, к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
* усиление профилактической работы в учебных заведениях и среди населения по формированию общественного сознания об ответственности за собственное здоровье, ведение борьбы с вредными привычками;
* искоренение негативных проявлений в обществе: алкоголизма, наркомании, тунеядства, бродяжничества и др.;
* развитие инфраструктуры физкультуры и спорта, что подразумевает реконструкцию имеющихся спортивных объектов и строительства на территории поселений простейших спортивных сооружений, развитию сети детских спортивных объектов, увеличение количества проводимых спортивных мероприятий.

**Задача 5.** Разработка программы жилищного строительства, нацеленную на:

* определение приоритетных территорий под жилищное строительство в округе;
* обеспечение земельных участков для жилищного строительства инженерной инфраструктурой;
* разработку и утверждение банка данных площадок жилищного и прочего строительства для реализации их на торгах.

**Задача 6.** Развитие дошкольного образования, что предполагает:

* обеспечение доступности и равных возможностей полноценного качественного образования для всех жителей округа (включая стратегические действия, направленные на сохранение сети дошкольных и общеобразовательных учреждений, восстановление разрушенных – в сельской местности; развитие учебно-материальной базы образовательных учреждений);
* создание условий для наиболее полного развития способностей детей дошкольного возраста, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, на основе индивидуального подхода;
* сохранение и развитие системы различных видов дошкольных образовательных учреждений и обеспечение их функционирования в соответствии с потребностями населения;
* поддержка и развитие разнообразных форм оздоровительной работы в образовательных учреждениях различных типов и видов;
* содействие семьям в обучении и воспитании детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения;
* обеспечение преемственности дошкольного и начального общего образования, развитие интеграции дошкольных образовательных учреждений общего и дополнительного образования, внедрение новых образовательных технологий в системе дошкольного образования;
* совершенствование содержания работы с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья;
* обеспечение адресной поддержки детей и подростков из малообеспеченных семей, из числа инвалидов, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Задача 7.** Развитие общего образования, что предполагает:

* повышение эффективности и качества общего образования;
* сохранение, поддержку и развитие муниципальных образовательных учреждений общего образования, обеспечение образовательных потребностей населения округа на основе изучения социального заказа потребителей образовательных услуг;
* совершенствование структуры и содержания общего образования, его организационных форм, методов и технологий;
* совершенствование системы профессиональной ориентации;
* развитие возможностей для образования одаренных детей с учетом их индивидуальности;
* формирование здорового образа жизни учащихся и создание условий, обеспечивающих охрану жизни, сохранение и укрепление здоровья обучающихся.

**Задача 8.** Развитие системы дополнительного образования детей путем:

* интеграции базового и дополнительного образования,
* изучения спроса на услуги дополнительного образования детей и формирования соответствующих предложений.

## 5.6. Стратегическая цель №6. Повышение уровня жизни

Указанная цель неразрывно связана с целями 1-4. Вместе с тем ее включение в перечень стратегических целей социально-экономического развития городского округа необходимо для того, чтобы акцентировать внимание органов местного самоуправления на том, что развитие агропромышленного комплекса, туризма, поддержка малого и среднего предпринимательства и повышение инвестиционной привлекательности в первую очередь должны обеспечивать повышение уровня жизни граждан Славского городского округа.

**Задача 1.** Создание новых рабочих мест, что предполагает:

* содействие созданию новых предприятий;
* расширение действующих предприятий, разработка новых видов и расширения ассортимента выпускаемой продукции международных стандартов, более эффективного использования площадей и оборудования на ведущих предприятиях городского округа.

**Задача 2.**Увеличение уровня доходов населения, что предполагает:

* стимулирование повышения заработной платы;
* повышение минимальной оплаты труда в рамках реализации областного регионального Соглашения «О минимальной заработной плате в Калининградской области»;
* обеспечение социальной поддержки и гарантий работникам бюджетной сферы;
* повышение эффективности программ социальной защиты и совершенствование механизмов предоставления социальной помощи.

**Задача 3.** Создание условий для роста занятости населения:

* расширение доступа незанятых граждан к активным программам содействия занятости населения;
* развитие, повышение качества и продуктивности системы профессионального обучения и профессиональной ориентации;
* улучшение информирования граждан о спросе на рабочую силу и её предложении, расширение доступа населения к информации о вакансиях;
* совершенствование механизма организации общественных работ, временной занятости;
* обеспечение занятости населения местного населения за счет реализуемых инвестиционных проектов;
* популяризация и обеспечение самозанятости населения.

## 5.7. Стратегическая цель №7. Создание комфортной среды для жизни и деятельности

**Задача1.**Развитие форм и качества досуга в первую очередь для экономически активного населения, молодежи. Вовлечение молодежи в проекты и программы развития муниципального образования, их формирование и реализацию.

**Задача 2.** Развитие материально-технической базы сферы культуры, развитие культурного потенциала городского округа, что предполагает:

* формирование инфраструктуры культуры в сельской местности;
* внедрение современных инновационных технологий в практику работы учреждений культуры.
* развитие художественной самодеятельности и народного творчества путем организации конкурсов, фестивалей, выставок произведений народного творчества;
* создание системы поддержки одаренных детей;
* привлечение в сферу культуры малого и среднего предпринимательства.

**Задача 3.** Развитие инженерной инфраструктуры городского округа, строительство и реконструкция сетей инженерно-технического обеспечения, что предполагает:

* повышение надежности подачи воды населению и обеспечение нормативного качества подаваемой воды за счет реконструкции или технического перевооружения объектов системы водоснабжения, включая водозаборные сооружения, строительства новых или капитальный ремонт ветхих сетей водоснабжения;
* строительство очистных сооружений, в том числе ливневой канализации;
* реконструкцию существующих котельных с переводом на природных газ и (или) увеличением тепловой мощности с учетом перспектив развития городского округа (жилищного строительства);
* газификацию поселков Славского городского округа.

**Задача 4.** Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, что может предусматривать:

* капитальный ремонт и реконструкцию существующей дорожной сети;
* строительство автодорожных обходов крупных поселков округа, а также южного обхода города Славска;
* строительство развязок на разных уровнях при выходах на федеральную трассу A-216 (E-77).

**Задача 5.** Реализация мероприятий по инженерной защите и подготовке территории, позволяющие предотвратить затопление паводковыми водами и подтопление грунтовыми водами, а также заболачивание и заторфовывание территории.

## 5.8. Стратегическая цель №8. Повышения качества муниципального управления и стратегического планирования

**Задача №1.** Основной задачей для достижения указанной цели является формирование целостной системы стратегического планирования социально-экономического развития МО «Славский городской округ». Обеспечение последовательности в достижении стратегических целей развития городского округа за счет единства приоритетов, целей и задач, зафиксированных в стратегии социально-экономического развития и муниципальных программах. Расширение практики программно-целевых методов расходования бюджетных средств.

**Задача 2.** Вовлечение в обсуждение и реализацию основных приоритетов развития округа граждан и предпринимателей. В частности, предлагается создать действующий на постоянной основе Совет по стратегическому планированию.

**Задача 3.** Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления путем:

* совершенствования системы муниципальной службы, повышения квалификации, подготовки и переподготовки муниципальных служащих;
* совершенствования муниципальной нормативно-правовой базы, нацеленной на поддержку инвестиционной деятельности и малого и среднего предпринимательства, земельные отношения и распоряжение муниципальным имуществом.

# Территориальное планирование

Территориальное планирование МО «Славский городской округ» должно осуществляться с учетом основных приоритетов социально-экономического развития муниципального образования, а именно – развитие агропромышленного и туристско-рекреационного комплексов.

Основу планировочной структуры Славского городского округа образуют:

* природно-ландшафтный комплекс (лесные массивы, заболоченные территории, особо охраняемые природные территории (заказники, памятники природы), экологические коридоры вдоль рек, пашни, луга);
* основные транспортные оси (автомагистраль Е-77 Рига – Калининград – Гданьск, автодороги, железная дорога Калининград – Славск);
* каркас урбанизации, узлами которого являются Славск, Ясное, Большаково, Тимирязево, Ржевское, Октябрьское, Гастеллово, и др.

Основные коридоры урбанизации:

* ось «север – юг» (Высокое – Советское – Большаково);
* ось «запад – восток» (Гастеллово – Славск – Ржевское – Октябрьское);
* ось «северо-запад – юго-восток» (Мысовка – Яснополянка – Ясное – Тимирязево – Славск – Приозерье; Гастеллово – Охотное – Большаково - Придорожное).

При осуществлении территориального планирова­ния целесообразно разделить территорию округа на 3 зоны:

* зону урбанизации – территории населенных пунк­тов, территории возможного градостроительного освоения – территории вдоль основных транспортных осей;
* туристско-рекреационную зону, включающую в себя берег Куршского залива, леса, особо охраняемые природные территории; в указанную зону следует включить населенные пункты, где возможно разместить причалы для маломерных судов, гостиницы, объекты обслуживания;
* зоны сельскохозяй­ствен­ного развития – террито­рию традиционного использо­вания для сельского хозяйства.

С учетом исторической застройки и сложившейся структуры расселения в ближайшее десятилетие до 80% вводимого в эксплуатацию жилья будут индивидуальные жилые дома и только пятая часть – малоэтажные многоквартирные дома.

Рис. 5. Основные зоны планировочной структуры



Развитие транспортной инфраструктуры должно предусматривать:

* строительство автодорожных обходов крупных поселков Большаково, Придорожное, Тимирязево, других, а также южного обхода города Славска;
* строительство развязок на разных уровнях при выходах на федеральную трассу A-216 (E-77).

При этом документом территориального планирования следует предусмотреть размещение на территории пос. Большаково промпарка с агропромышленной специализацией либо производственно-логистического комплекса предполагающего, в том числе организацию на прилегающей территории ярмарочной торговли.

# Государственные целевые программы

## 7.1. Государственные программы Калининградской области

| № п/п | Наименование государственной программы Калининградской области | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- |
| Направление №1. Новое качество жизни | | |
| 1 | [Развитие здравоохранения](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C09C8618A557990187940DD48005105E64FBBF89E9E9QBNBG) | Министерство здравоохранения Калининградской области |
| 2 | [Развитие образования](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C1928F1DA557990187940DD48005105E64FBBF8FECEEQBNAG) | Министерство образования Калининградской области |
| 3 | [Социальная поддержка населения](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C09E811FA557990187940DD48005105E64FBBF8FEBE9QBN7G) | Министерство социальной политики Калининградской области |
| 4 | [Развитие культуры](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C798861FA557990187940DD48005105E64FBBF8CE2EFQBN1G) | Министерство культуры Калининградской области |
| 5 | [Развитие физической культуры и спорта](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C0998618A557990187940DD48005105E64FBBF8CEEEFQBN1G) | Агентство по спорту Калининградской области |
| 6 | [Доступное и комфортное жилье](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C09C8E1AA557990187940DD48005105E64FBBF8CE2E6QBN0G) | Министерство жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Калининградской области |
| 7 | [Безопасность](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C098811EA557990187940DD48005105E64FBBF8CE8E6QBN3G) | Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области |
| 8 | [Окружающая среда](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C09B801FA557990187940DD48005105E64FBBF8DE2EBQBN0G) | Министерство природных ресурсов и экологии Калининградской области |
| Направление №2. Инновационное развитие и модернизация экономики | | |
| 9 | [Модернизация экономики](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C79B8419A557990187940DD48005105E64FBBF8FEDEBQBN0G) | Министерство экономики Калининградской области |
| 10 | [Развитие промышленности и предпринимательства](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C292841DA557990187940DD48005105E64FBBF8DEAEEQBN2G) | Министерство по промышленной политике, развитию предпринимательства и торговли Калининградской области |
| 11 | [Развитие сельского хозяйства](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C79B861AA557990187940DD48005105E64FBBF89EBE6QBN6G) | Министерство сельского хозяйства Калининградской области |
| 12 | [Развитие транспортной системы](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C19C821BA557990187940DD48005105E64FBBF8CE9EEQBN0G) | Министерство развития инфраструктуры Калининградской области |
| 13 | [Развитие рыбохозяйственного комплекса](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C39C801AA557990187940DD48005105E64FBBF8DEAEEQBN2G) | Агентство по рыболовству Калининградской области |
| 14 | [Туризм](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C1938318A557990187940DD48005105E64FBBF8CE3E9QBN1G) | Министерство по туризму Калининградской области |
| Направление №3. Общественное и государственное развитие | | |
| 15 | [Эффективное государственное управление](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C79F8615A557990187940DD48005105E64FBBF8DE3E7QBN2G) | Министерство экономики Калининградской области |
| 16 | [Молодежь](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C193831BA557990187940DD48005105E64FBBF8CE9E7QBN4G) | Министерство образования Калининградской области |
| 17 | [Развитие гражданского общества](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C7988615A557990187940DD48005105E64FBBF8FE2EFQBN4G) | Министерство по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области |
| 18 | [Эффективные финансы](consultantplus://offline/ref=61245747766E91F901F041041EF913C714F236EA26C09E801BA557990187940DD48005105E64FBBEQ8N9G) | Министерство финансов Калининградской области |

## 

## 6.2. Государственные и федеральные целевые программы Российской Федерации

Подавляющее большинство реализуемых на данный момент государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ в составе госпрограмм утверждены на срок до 2020 года; отдельные программы и подпрограммы – на период до 2018 года. При этом перечень мероприятий муниципальных программ и государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансируемых за счет средств федерального бюджета в 2018 году и, отчасти, в 2019 году на данный момент сформирован. Разработка и утверждение большинства указанных программ Российской Федерации было увязано со стратегией развития России до 2020 года, представленной в общих чертах на расширенном заседании Государственного совета Президентом России 8 февраля 2008 года.

С учетом изложенного, можно предположить два сценария дальнейшего развития событий:

Сценарий первый предполагает, что в период 2019-2021 годов произойдет пересмотр основных приоритетов развития России и будут сформированы новые приоритеты и направления социально-экономического развития страны, как следствие, в указанный период будут разработаны и утверждены новые государственные целевые программы. В пользу указанного сценария говорят существенно изменившиеся внешнеполитические факторы, а также стремительно изменяющаяся в силу взрывного развития и распространения новых технологий ситуация на глобальных рынках, структурные изменения в современном промышленном производстве и социальной сфере. Последнее подробно рассмотрено в главе 3.1. «Внешние факторы, определяющие условия развития городского округа».

Второй сценарий предполагает, что приоритеты, обозначенные в стратегии социально-экономического развития России на период до 2020 года, имеют долгосрочный характер и будут скорректированы незначительно. В частности, в качестве основного сценария развития страны в противовес инерционному, предполагающему становление России сырьевым придатком Запада и потерю финансовой и экономической независимости, будет по-прежнему рассматриваться сценарий инновационного развития. Развитие человека, человеческого капитала останется абсолютным национальным приоритетом. Вторым приоритетом, неразрывно связанным с первым, останется развитие инновационной экономики, что предполагает формирование национальной инновационной системы в рамках государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Развитие новых секторов глобальной конкуренции, масштабная модернизация существующих производств и закрепление и расширение естественных преимуществ (природные ресурсы, энергетика, сельское хозяйство) останутся приоритетными направлениями развития российской экономики.

В случае реализации второго сценария значительная часть утвержденных государственных и федеральных целевых программ Российской Федерации будет пролонгирована с уточненными целями, направлениями, финансируемыми мероприятиями и целевыми значениями показателей достижения поставленных целей. В данном случае с учетом определенных приоритетов развития Славского городского округа следует рассмотреть возможность включения отдельных мероприятий муниципальных программ округа в следующие государственные и федеральные целевые программы:

I. Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы. В рамках указанной государственной программы реализуются следующие федеральные целевые программы:

1) федеральная целевая программа«Культура России (2012–2018 годы);

2) федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)».

Согласно ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» приоритетными для Калининградской области являются культурно-познавательный, экологический, пляжный и оздоровительный туризм. Перспективными направлениями разработки туристских продуктов и маршрутов выступают активный, водный, детский, молодежный, деловой и событийный туризм, велосипедные маршруты, а также маршруты с посещением приграничных территорий Литвы и Польши. При этом указанной программой предусмотрено создание туристско-рекреационного кластера «Раушен».

В случае пролонгирования указанной программы следует проработать возможность включения в ФЦП мероприятий по созданию туристических маршрутов в Славском городском округе и, возможно, еще одного кластера. При этом как создание кластера, так и формирование маршрутов целесообразнее реализовывать во взаимодействии с близлежащими муниципальными образованиями. В первую очередь с Советском.

II. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020годы, в рамках которой реализуются следующие ФЦП:

1) федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Следует выделить два направления указанной ФЦП, участие в которых жизненно необходимо для городского округа:

* улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
* комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе развитие в сельской местности сети общеобразовательных организаций, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, учреждений культурно-досугового типа, развитие в сельской местности газификации, водоснабжения, объектами строительства и реконструкции автомобильных дорог, реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности.

2) федеральная целевая программа«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

III. Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы Российской Федерации», в составе которой реализуется Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)».

Целесообразно рассмотреть возможность приведения в нормативное состояние судоходных каналов и обеспечения выхода в Куршский залив речного пути речного пути e70 в рамках Подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)».

IV. Государственная программа Российской Федерации «Социально­экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», в составе которой реализуется Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года.

Следует отметить, что в рамках государственных и федеральных целевых программ Российской Федерации за счет средств федерального бюджета софинансируются мероприятия государственных программ субъектов Российской Федерации. Напрямую средства федерального бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ не предоставляются. Это означает необходимость постоянного взаимодействия с Правительством Калининградской области как на этапе включения мероприятий программ Славского городского округа в федеральные программы, так и на этапе их реализации.

# Механизмы реализации стратегии. Контроль за ходом ее реализации

Стратегия устанавливает стратегические приоритеты в развитии городского округа. На практике это означает, что любое управленческое решение, касающееся его развития, должно проверяться на соответствие стратегическим направлениям его развития. Соответствие стратегическим направлениям должно быть решающим фактором при текущем среднесрочном и краткосрочном планировании, формировании муниципальных программ и бюджета, а также решений по предоставлению поддержки того или иного инвестора.

Основным инструментом реализации должны стать муниципальные программы. Кроме того, одним из механизмов должно стать муниципально-частное партнерство, создание эффективных механизмов взаимодействия власти, населения и бизнеса.

Как продукт общественного согласия, Стратегия должна стать обязательной для исполнения вне зависимости от меняющихся политических условий в округе, но кардинальные изменения социально-экономических условий (что нередко происходит за счет внешних факторов) могут и должны вызвать ее корректировку. Это позволит обеспечить преемственность муниципальной политики.

Кроме того, предлагается создать постоянно действующим совещательным органом по определению городским сообществом и органами местного самоуправления целей, основных направлений социально-экономического развития и механизмов их достижения в среднесрочной и долгосрочной перспективе – Совет по стратегическому планированию при главе городского округа. Основной целью Совета должно стать определение приоритетов развития Славского городского округа путем создания института взаимодействия органов местного самоуправления, бизнес-сообщества и общественности. Основными задачами должны стать обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Калининградской области по вопросам стратегического планирования, обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями, бизнес-сообществом и научными учреждениями Калининградской области по ключевым вопросам стратегического планирования; рассмотрение итогов мониторинга реализации стратегии, а также принятие решения о необходимости корректировки стратегии социально-экономического развития.

В состав Совета по стратегическому планированию предлагается включить главу администрации и его заместителей, депутатов Совета депутатов МО «Славский городской округ», а также представителей бизнес-сообщества.

Мониторинг хода реализации стратегии будет осуществляться ежегодно с целью:

* оценки степени достижения целей и задач, установленных стратегией;
* корректировки стратегии;
* представления населению, предпринимателям и общественности актуальную информацию о реализации стратегии развития.

Текущий мониторинг реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Славский городской округ» и подготовку в установленные сроки сводной информации по реализации стратегии, предоставление указанной информации главе городского округа, главе администрации и Совету по стратегическому планированию предлагается возложить на отдел инвестиционной политики администрации муниципального образования «Славский городской округ». Контроль за реализацией стратегии будет осуществляться на основании данных статистического учета, данных оперативной информации, сведений, полученных от предприятий и организаций округа.

# ПРИЛОЖЕНИЕ. Целевые значения и индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития МО «Славский городской округ»

|  | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Стратегическая цель №1. Развитие агропромышленного комплекса** | | | | | | | | | | | | |
| Объем производства продукции (в фактически действовавших ценах), млн. руб. | 2 633 | 2 650 | 2 800 | 2 970 | 3 200 | 3 450 | 3 850 | 4 200 | 4 600 | 5 050 | 5 400 | 5 800 |
| **Стратегическая цель №2. Развитие туризма, создание брендов для продвижения Славского городского округа** | | | | | | | | | | | | |
| Численность принятых туристов, чел. | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 3 000 | 3 900 | 5 600 | 6 500 | 7 400 | 7 800 | 8 000 | 8 200 | 8 500 |
| Количество предприятий сектора «HoReCa» | 4 | 4 | 5 | 8 | 12 | 18 | 30 | 40 | 45 | 55 | 65 | 75 |
| **Стратегическая цель №3. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | | | | | |
| Количество СМСП, ед. | 394 | 390 | 395 | 410 | 425 | 450 | 485 | 515 | 530 | 550 | 570 | 580 |
| Доля СМСП, получивших поддержку, от общего числа, % | - | - | 5 | 5 | 5 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| **Стратегическая цель №4. Повышение инвестиционной привлекательности городского округа, создание инфраструктурных площадок для реализации инвестиционных проектов** | | | | | | | | | | | | |
| Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий, тыс. руб. | 49 039 | 32 311 | 50 000 | 75 000 | 100 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 | 150 000 | 200 000 | 200 000 | 200 000 |
| **Стратегическая цель №5. Развитие человеческого капитала** | | | | | | | | | | | | |
| Численность населения, чел. | 19 934 | 19 529 | 19 316 | 19 154 | 19 044 | 18 987 | 18 982 | 19 030 | 19 131 | 19 286 | 19 495 | 19 758 |
| Естественное движение населения, чел. | -47 | -32 | -3 | -2 | 0 | 3 | 5 | 8 | 11 | 15 | 19 | 23 |
| Сальдо миграции, чел. | -358 | -207 | -210 | -160 | -110 | -60 | -10 | 40 | 90 | 140 | 190 | 240 |
| Наполняемость школ, % | 72,8 | 72,8 | 72,9 | 73,0 | 73,2 | 73,5 | 74,0 | 74,8 | 76,1 | 78,2 | 81,6 | 87,1 |
| Охват детей дошкольным образованием,% | 31,4 | 31,4 | 31,5 | 31,6 | 31,8 | 32,1 | 32,6 | 33,4 | 34,7 | 36,8 | 40,2 | 45,7 |
| Количество учащихся, занятых в дополнительном образовании, % от общего количества учащихся | 1 418 | 1 500 | 1 515 | 1 530 | 1 545 | 1 560 | 1 590 | 1 625 | 1 655 | 1 705 | 1 750 | 1 825 |
| **Стратегическая цель №6. Повышение уровня жизни** | | | | | | | | | | | | |
| Занятое в экономике округа население, тыс. чел. | 4,4 | 4,4 | 4,7 | 4,9 | 5,1 | 5,4 | 5,7 | 6,1 | 6,4 | 6,8 | 7,3 | 7,7 |
| Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий, руб. | 21 377 | 23 482,0 | 23 033 | 24 723 | 26 446 | 28 221 | 30 049 | 31 932 | 33 890 | 35 927 | 38 045 | 40 248 |

1. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области не публикует указанные данные в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (ст. 4, п. 5; ст. 9, п. 1). [↑](#footnote-ref-2)
2. Охват детей дошкольным образованием определен как отношение численности детей в возрасте от 0 до 7 лет, посещающих дошкольные образовательные организации, к общей численности детей по статистике в возрасте от 0 до 7 лет. [↑](#footnote-ref-3)
3. «Большие вызовы» — совокупность проблем и возможностей, реакция на которые признается обществом и государством на данный период времени главной задачей своего развития. Универсальными «большими вызовами» для России в настоящий момент признаны: исчерпание и снижение эффективности использования традиционных ресурсов, демографическое сжатие и старение населения, отставание в росте продолжительности жизни от других индустриально развитых стран, изменение климата, трудности адаптации общества и государства к распространению новых «прорывных» технологий. Наука и технологии выступают инструментами, вооружающими общество знаниями, необходимыми для ответа на данные вызовы, что предполагает воплощение знаний и технологий в инновации и требует расширения научно-технологической политики за счет тесной координации с инновационной политикой. [↑](#footnote-ref-4)